

*Науч. рук. Т. В. Зальцман, канд. ист. наук*

## **Информационная открытость общественных советов**

В данной статье автором проанализирована информационная открытость общественных советов. Были рассмотрены компоненты информационной открытости, а также пути и особенности процесса информирования граждан о деятельности общественных советов. В статье автором приводятся как современные, так и исторические примеры данного аспекта работы такого рода советов.

С 2006 г. в России развивается новая форма общественных органов, которые активно участвуют в работе государственных структур и осуществляют контроль их деятельности. Такие органы называются — общественные советы. Проблема обеспечения постоянного и оперативного информирования граждан о деятельности таких органов становится актуальной, так как наличие полной информации о работе организации способствует повышению доверия к их деятельности. В то же время информационная открытость является и условием эффективности работы общественных советов, так как способствует привлечению граждан к их деятельности<sup>1</sup>.

Общественный совет — это консультативно-совещательный орган со строго формализованной структурой. На данный момент они создаются как при Федеральных органах исполнительной власти (далее — ФОИВ), так и при социально значимых государственных учреждениях. На сегодняшний момент существует более 60 общественных советов при ФОИВ, около 15 при государственных учреждениях и около 1100 человек — членов советов<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Орлова И. В., Соколова Т. Д. Роль и функции общественных советов в повышении эффективности деятельности региональных органов государственной власти // Вестник РУДН. Сер. «Социология». 2017. № 1. С. 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-funktsii-obschestvennyh-sovetov-v-povyshenii-effektivnosti-deyatelnosti-regionalnyh-organov-gosudarstvennoy-vlasti> (дата обращения: 04.04.2019).

<sup>2</sup> См.: Дмитриева Н. Е. Общественные советы при органах исполнительной власти // Перегрузка общественных советов: текущая практика и новые вызо-

В некоторой степени это можно считать возрождением опыта общественного участия в жизни граждан, который был в нашей стране до революции 1917 г. Так, насчитывалось свыше 10 тыс. попечительских советов, которые также создавались при государственных и социальных учреждениях для координации и контроля деятельности. В их работе было задействовано более миллиона представителей общественности. Членом попечительского совета мог стать любой желающий старше 21 года без требований к имущественному цензу.

Сейчас члены общественного совета должны:

- 1) иметь хорошую репутацию;
- 2) быть активными;
- 3) быть публичными фигурами;
- 4) иметь свою точку зрения на решение общественных проблем и открыто говорить об этом в СМИ.

В состав советов входят такие видные общественные деятели, как епископ Пантелеимон (председатель Синодального отдела по церковной благотворительности и социальному служению РПЦ), Егор Бероев, Наталья Водянова, Анна Федермессер, Елизавета Алексеевна Олескина, Елена Андреевна Тополева, Сергей Витальевич Безруков и др.

Общественные советы регламентируются федеральными законами с 2005 г. Общественная палата инициирует его создание и предлагает кандидатов в члены (один совет – 20 человек, срок работы – четыре года), участие которых предполагает добровольность. Формы деятельности общественных советов – заседания, экспертиза законов и проектов, популяризация собственной деятельности. Последняя особенно важна, потому что именно это позволяет быть в курсе того, что происходит в государственных структурах, узнавать причины и результаты тех или иных решений. Члены общественного совета делают для граждан прозрачной работу государственных структур и отдельных учреждений, особенно если решаются вопросы, которые влияют на благополучие граждан.

В 2018 г. автором статьи было проведено исследование среди граждан РФ «Информирование о деятельности общественных советов», выборка которых составила 45 граждан Российской Федерации.

60 % (30 чел.) не знают, что такое общественные советы, и не знают, для чего они созданы. Меньше половины, а именно 40 % (18 чел.), не знают ни одного общественного совета при каком-либо органе испол-

нительной власти. Самые известные общественные советы оказались при Министерстве труда и социальной защиты и Министерстве культуры, эти варианты выбрали 29 % (13 чел.) и 27 % (12 чел.) соответственно.



*Ответы на вопрос: «Знаете ли вы, при каком органе исполнительной власти существует общественный совет?»*

В основном резиденты узнали про общественный совет из интернета 40 % (18 чел.).

Одним из самых важных вопросов проведенного исследования был вопрос: откуда поступает информация про общественные советы? Ответ, что узнали из сети «Интернет», выбрало 40 % (18 чел.).

80 % (36 чел.) ответили «да» на вопрос: должен ли такой орган, как общественный совет, в обязательном порядке информировать граждан РФ о своей деятельности?

Тем, кто занимается организацией работы советов или конкретно информационной открытостью общественных советов, нужно продумать пути и компоненты информирования о деятельности общественных советов. Это приведет к активизации деятельности всех созданных и формирующихся советов и обеспечит эффективное включение в работу граждан РФ и представителей НКО.

Отдельно необходимо сказать о Совете при правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере, который находится в ведении вице-преьера. Он был создан в 2012 г. и на сегодняшний день является самым активным из общественных советов.

До 2017 г. совет возглавляла Ольга Юрьевна Голодец, а с 2017 г. — Татьяна Алексеевна Голикова. Стоит отметить, что в то время, когда совет

возглавляла Ольга Юрьевна, информирование общественности было поставлено на достаточно высокий уровень: регулярно заполнялись страницы в социальных сетях (Facebook, ВКонтакте), многие члены открыто говорили, что они являются членами совета, и активно обсуждали актуальные вопросы, создавали посты на своих страницах в Facebook, привлекали дополнительных экспертов к работе над документами.

Совет инициировал постоянную работу по проверке деятельности психоневрологических интернатов и способствует изменению их работы. Так, в марте 2019 г. по поручению вице-премьера Татьяны Голиковой в ближайшие четыре месяца будет проведено обследование всех людей, проживающих в психоневрологических интернатах.

Совет способствовал разработке концепции и запуску системы долговременного ухода. Проекты по созданию системы долговременного ухода стартовали летом 2018 г. в шести регионах России: Волгоградской, Костромской, Новгородской, Псковской, Рязанской и Тульской областях. Главная задача проекта – поддерживать самостоятельную жизнь граждан тогда, когда это возможно, и оказывать всестороннюю поддержку человеку и семье, когда требуется длительный уход.

Проанализировав работу общественных советов, можно сказать, что основными каналами информирования об их деятельности являются:

- 1) социальные сети;
- 2) печатные СМИ;
- 3) собственные сайты;
- 4) телевизионные передачи;
- 5) научные конференции.

Сейчас самым эффективным каналом, согласно проведенному опросу, граждане считают собственный сайт общественного совета или его раздел на сайте ведомства<sup>1</sup>.

Действительно важно, чтобы у общественного совета был собственный раздел на сайте ведомства, при котором он создан. Там необходимо размещать следующую информацию: нормативно-правовые акты, регулирующие и регламентирующие их деятельность; актуальные новости, данные о членах, причем не только действующего созыва, но и

---

<sup>1</sup> См.: Дубровская Ю. В., Жаворонкова К. С. Информационная открытость органов власти как важнейший критерий эффективности государственного и муниципального управления // Государственное управление. Электронный вестник. 2016. № 55. С. 8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnaya-otkrytost-organov-vlasti-kak-vazhneyshiy-kriteriy-effektivnosti-gosudarstvennogo-i-munitsipalnogo-upravleniya> (дата обращения: 04.04.2019).

прошлых; планы работы на год; протоколы заседаний и отчеты; контактную информацию – электронный адрес и телефон секретаря. Отдельное внимание необходимо уделить реализации права читателей комментировать результаты заседаний и принятые решения.

Этот минимальный перечень позволит показать готовность общественного совета обеспечить учет общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан при принятии решений органами власти и обеспечит конституционное право на получение информации.

Как показывает практика и проведенные исследования, важно, чтобы в совете был человек, в обязанности которого входит организация процесса информирования.

Вот некоторый перечень того, какими навыками должен обладать ответственный за информационную открытость:

- 1) умение определять целевую аудиторию и ее интересы;
- 2) умение искать каналы распространения информации с высокой концентрацией целевой аудитории;
- 3) умение работать на площадках, где большая концентрация целевой аудитории;
- 4) умение правильно позиционировать общественный совет.

Таким образом, отсутствие основной информации о деятельности общественного совета не способствует формированию доверия к деятельности совещательного органа со стороны граждан. Рассмотренные пути и компоненты информирования, которые способствуют активизации деятельности всех созданных и формирующихся советов, и обеспечат эффективное включение в работу граждан РФ и представителей НКО. Важно, чтобы в совете был человек, в обязанности которого входит организация процесса информирования.

*Ключевые слова:* информационная открытость, общественные советы, Федеральные органы исполнительной власти, прозрачность органов государственной власти, Совет при правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере.

### ***Список литературы***

- Аносова В. В. Общественные советы: диалог между властью и обществом // Теория и практика общественного развития. 2013. № 8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennyye-sovety-dialog-mezhdu-vlastyu-i-obschestvom> (дата обращения: 04.04.2019).
- Гражданское общество: теория и практика (краткий обзор) / В. Г. Белов; Общественный совет г. Москвы, Вольное экон. о-во Москвы. М.: ФАЗИС, 2009.

- Дмитриева Н. Е. Общественные советы при органах исполнительной власти // Перегрузка общественных советов: текущая практика и новые вызовы. ВШЭ. 2014. URL: [http://grany-center.org/sites/default/files/files/page/os\\_analiz\\_vesna2014.pdf](http://grany-center.org/sites/default/files/files/page/os_analiz_vesna2014.pdf) (дата обращения: 04.04.2019).
- Дубровская Ю. В., Жаворонкова К. С. Информационная открытость органов власти как важнейший критерий эффективности государственного и муниципального управления // Государственное управление. Электронный вестник. 2016. № 55. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnaya-otkrytost-organov-vlasti-kak-vazhneyshiy-kriteriy-effektivnosti-gosudarstvennogo-i-munitsipalnogo-upravleniya> (дата обращения: 04.04.2019).
- Забралова О. С. Общественная палата Российской Федерации и общественные советы как элементы системы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти // Труды Института государства и права РАН. 2006. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennaya-palata-rossiyskoy-federatsii-i-obschestvennye-sovety-kak-elementy-sistemy-obschestvennogo-kontrolya-za-deyatelnostyu> (дата обращения: 04.04.2019).
- Колесник К. С. Роль общественных советов при органах внутренних дел в формировании положительного мнения об их деятельности // Вестник БелЮИ МВД России. 2014. № 2-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-obschestvennyh-sovetov-pri-organah-vnutrennih-del-v-formirovanii-polozhitel'nogo-mneniya-ob-ih-deyatelnosti> (дата обращения: 04.04.2019).
- Липчанская М. А. Деятельность общественных советов при федеральных органах исполнительной власти как форма участия граждан в управлении делами государства // Пробелы в российском законодательстве. 2009. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-obschestvennyh-sovetov-pri-federalnyh-organah-ispolnitel'noy-vlasti-kak-forma-uchastiya-grazhdan-v-upravlenii-delami> (дата обращения: 04.04.2019).
- Лукьянчук Е. О. Организационно-правовые вопросы участия общественных советов при территориальных органах ФСИН России в деятельности уголовно-исполнительной системы // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2010. № 11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsionno-pravovye-voprosy-uchastiya-obschestvennyh-sovetov-pri-territorialnyh-organah-fsin-rossii-v-deyatelnosti-ugolovno> (дата обращения: 04.04.2019).
- Общественные объединения предпринимателей как институт гражданского общества [Текст]: научно-практич. пособие / Общественный совет г. Москвы; [авт.-сост.: Л. В. Говоров и др.]. М.: [б. и.], 2011.
- Орлова И. В., Соколова Т. Д. Роль и функции общественных советов в повышении эффективности деятельности региональных органов государственной власти // Вестник РУДН. Сер.: Социология. 2017. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-funktsii-obschestvennyh-sovetov-v-povyshenii-effektivnosti-deyatelnosti-regionalnyh-organov-gosudarstvennoy-vlasti> (дата обращения: 04.04.2019).