

Православный Свято-Тихоновский гуманитарный университет
ФАКУЛЬТЕТ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
Кафедра теологии
Программа профессиональной переподготовки «Теология»

АТТЕСТАЦИОННАЯ РАБОТА

На тему: Правовые аспекты передачи недвижимого имущества из государственной собственности в Российской Федерации религиозным организациям Русской Православной Церкви на современном этапе.

Слушатель:

Аносова О.В.

Форма обучения: очно-заочная

Научный руководитель:

Казакова Е.В.,

преподаватель кафедры Нравственного и пастырского богословия ПСТБИ

Работа рассмотрена кафедрой и рекомендована к защите

Заведующий кафедрой теологии ФДО ПСТГУ:

Малков П.Ю.,

доцент кафедры теологии, кандидат богословия

Рецензент:

священник Евгений Гуцин, канд. экон. наук

Москва, 2020 г.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. Нормативное регулирование вопросов передачи религиозным организациям в Российской Федерации имущества, находящегося в государственной собственности, на современном этапе развития законодательства	3
1.1. Федеральное законодательство о передаче религиозным организациям имущества, находящегося в государственной собственности.....	10
1.2. Подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие передачу религиозным организациям имущества, находящегося в государственной собственности.....	18
1.3. Нормативные акты Русской Православной Церкви, регулирующие вопросы получения религиозными организациями имущества, находящегося в государственной собственности	25
ГЛАВА 2. Порядок передачи религиозным организациям недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности в Российской Федерации	29
2.1. Порядок обращения с заявлением о передаче в собственность или безвозмездное пользование религиозной организации объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности.....	29
2.2. Порядок рассмотрения заявлений о передаче в собственность или безвозмездное пользование религиозной организации объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности передачи имущества.....	33
ГЛАВА 3. Реализация религиозными организациями Русской Православной Церкви права на безвозмездное получение объектов недвижимого имущества из государственной собственности в настоящее время.....	43
3.1. Общая характеристика и особенности практики передачи недвижимого имущества Русской Православной Церкви в городе Москве	43
3.2. Особенности передачи объектов недвижимого имущества, построенных для проживания священнослужителей и церковнослужителей, а также доходных домов приходов и монастырей	45
3.3. Особенности передачи перепрофилированных объектов недвижимости.....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	53
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	57

ВВЕДЕНИЕ.

Коренные изменения в отношениях между Русской Православной Церковью и государством, произошедшие в 80-х годах прошлого столетия, потребовали соответствующих изменений в сфере законодательного регулирования. Отражением трансформации отношений Церкви и государства явилось принятие нормативных правовых актов, зафиксировавших новое правовое положение религиозных организаций. Так, Законом СССР от 1 октября 1990 г. № 1689-1 «О свободе совести и религиозных организациях»¹ религиозным организациям был усвоен статус юридического лица, которого они были лишены на протяжении всего периода существования советского государства. Тем же законом было закреплено право религиозных организаций на ведение производственной и хозяйственной деятельности, а также право на получение в собственность имущества, необходимого для обеспечения такой деятельности. Эти положения союзного законодательства были продублированы в Законе РСФСР от 25 октября 1990 г. № 267-1 «О свободе вероисповеданий»².

При вступлении в Совет Европы Российская Федерация на основании заключения Парламентской Ассамблеи Совета Европы от 25 января 1996 г.³ приняла на себя обязательство в кратчайшие сроки возвратить религиозным организациям их собственность.

Русской Православной Церковью вопрос о возвращении церковного имущества, изъятого за период, прошедший с момента издания Декрета Совета народных комиссаров РСФСР от 23 января 1918 г. «Об отделении церкви от государства и школы от церкви»⁴, неоднократно поднимался на протяжении последнего десятилетия XX в. В 2000 г. Архиерейский Собор Русской Православной Церкви обратился к Президенту Российской Федерации В.В. Путину с открытым письмом, в котором была выражена обеспокоенность проблемой возвращения церковного имущества в России и указано на недостаточность усилий, предпринимаемых государством в данной сфере⁵.

¹ Закон СССР от 1 октября 1990 г. № 1689-1 «О свободе совести и религиозных организациях» // «Ведомости СНД СССР и ВС СССР». 1990. № 41. [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.garant.ru/5226692/> (дата обращения: 30.01.2018).

² Закон РСФСР от 25 октября 1990 г. № 267-1 «О свободе вероисповеданий» // [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3953/ (дата обращения: 30.01.2018).

³ Заключение № 193 (1996) Парламентской ассамблеи Совета Европы «По заявке России на вступление в Совет Европы» (Принято в г. Страсбурге 25.01.1996) [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/90199660> (дата обращения: 30.01.2018).

⁴ Декрет Совета народных комиссаров РСФСР от 23 января 1918 г. «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» // Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства. 1918. 23.01.1918 [Электронный ресурс]. – URL: <http://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/5325/> (дата обращения: 30.01.2018).

⁵ Письмо Юбилейного Архиерейского Собора Президенту Российской Федерации В.В. Путину. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/418821.html>. (дата обращения: 09.02.2018).

Таким образом, внутривнутриполитические изменения и международные обязательства послужили стимулом для включения вопросов возвращения церковного имущества в число актуальных для российского государства задач. При этом потребовали правовой регламентации сама категория имущества религиозного назначения, принципы и механизм его передачи Церкви, а также взаимодействие государственных органов с религиозными организациями в рамках этого процесса.

На сегодняшний день главным результатом работы в области правового регулирования передачи имущества религиозным организациям является Федеральный закон от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»⁶ (далее – Федеральный закон № 327-ФЗ). Закон дал точное определение такого понятия как имущество религиозного назначения, закрепил принципы, основания, порядок и сроки его передачи религиозным организациям. С момента вступления Федерального закона № 327-ФЗ в силу прошло девять лет. За этот период издан ряд подзаконных правовых актов, направленных на реализацию закона, определены органы исполнительной власти, уполномоченные на принятие решений о передаче религиозным организациям имущества, находящегося в публичной собственности, ведется работа по выявлению объектов недвижимого имущества религиозного назначения в регионах Российской Федерации. Деятельность по передаче церковного имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, религиозным организациям стала одним из важных направлений взаимодействия Русской Православной Церкви и государства. Сформировавшаяся за период действия закона практика позволяет определить наиболее острые и сложные вопросы, которые стоят как перед государственными органами, так и перед религиозными организациями в процессе передачи церковного имущества. В настоящей работе рассматриваются особенности правоприменительной практики, сложившейся в городе Москве с момента вступления в силу Федерального закона № 327-ФЗ.

Имущественная правоспособность Русской Православной Церкви и религиозных организаций, входящих в ее состав, природа церковного имущества, особенности его правового режима и проблемы управления таким имуществом, взаимоотношения Церкви и государства являлись объектом исследования ряда дореволюционных, а также современных авторов. Так, к теме имущества Русской Церкви обращались российские ученые-канонисты в работах общего характера по церковному праву, а так же в трудах

⁶ Федеральный закон от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» // Российская газета. 2010. 3 декабря.

по отдельным вопросам церковной собственности. Так, А.С. Павлов в «Курсе церковного права»⁷ освещает основные вопросы владения, пользования и распоряжения церковным имуществом с точки зрения канонического права и современных ему норм гражданского законодательства. Н.С. Суворов в своих работах, помимо общих положений о церковном имуществе, подробно рассматривает тему субъекта права собственности на имущество религиозного назначения, дает классификацию таких субъектов, подчеркивая, что имущественная правоспособность Церкви является сферой изучения гражданского права и предметом регулирования гражданского законодательства⁸. Вопросам формирования церковной собственности в России, истории церковного землевладения, отношениям Церкви и государства в имущественной сфере был посвящен обширный доклад видного российского юриста, специалиста в области канонического права Н.Д. Кузнецова, прочитанный перед IV отделом Предсоборного Присутствия в 1906 г. в рамках подготовки Поместного Собора Православной Российской Церкви⁹. Автор, ссылаясь на канонические нормы и фактическое хозяйственное положение приходов и монастырей, обосновывал необходимость сохранения церковного землевладения и судебной защиты прав на имущество Церкви наравне с казенным имуществом, в качестве распорядителя церковного имущества определял церковную общину. Вопросы церковно-имущественного права и управления церковным имуществом отражены в трудах Т.В. Барсова¹⁰, М.Е. Красножена¹¹, протоиерея Василия Певцова¹², С.В. Троицкого¹³, сербского исследователя церковного права и церковной истории епископа Никодима (Милаша)¹⁴, других специалистов в области церковного права. Среди трудов современных авторов необходимо отметить фундаментальную работу историка церкви и канониста протоиерея Владислава Цыпина «Каноническое право»¹⁵.

⁷ Павлов А. С. Курс церковного права (1900–1902 гг.) / Глав. ред. Сандулов Ю.А. – Переизд. – СПб.: Изд-во «Лань», 2002.

⁸ См., напр.: Суворов Н.С. Учебник церковного права. – М.: Печатня А.И. Снегиревой, 1908 [Электронный ресурс]. – URL: https://azbyka.ru/otechnik/Nikolaj_Suvorov/uchebnik-tserkovnogo-prava/ (дата обращения: 11.02.2020); Он же. Центральная организация церкви как юридическое лицо // Журнал юридического общества при императорском Санкт-Петербургском ун-те. 1895. Кн. 5. С. 27-54; Он же. Архиерейский дом и епархия как юридические лица // Журнал юридического общества при императорском Санкт-Петербургском ун-те. 1895. Кн. 10. С. 41-92; Он же. Монастыри и церкви как юридические лица // Журнал юридического общества при императорском Санкт-Петербургском ун-те. 1896. Кн. 6. С. 60-98.

⁹ К вопросу о церковном имуществе и отношении государства к церковным недвижимым имениям в России: (Доклад Присяжного поверенного Н.Д. Кузнецова IV отделу Предсоборного Присутствия), 1906 [Электронный ресурс]. – URL: <http://archive.bogoslov.ru/bv/text/171619/index.html> (дата обращения: 11.02.2020).

¹⁰ См., напр., Барсов Т.В. О церковно-хозяйственном управлении // Христианское чтение. 1872. № 6. С. 230-272.

¹¹ Красножен М.Е. Краткий очерк церковного права. Юрьев.: Типография К. Маттисена, 1900. С. 147-154.

¹² Певцов В., прот. Лекции по церковному праву. – СПб., 1914 [Электронный ресурс]. – URL: https://azbyka.ru/otechnik/Vasilij_Pevcov/leksii-po-tserkovnomu-pravu/ (дата обращения: 30.01.2018).

¹³ См., напр., Троицкий С.В. Наследство епископа в Православной Церкви (каноническая норма) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.bogoslov.ru/es/text/562470.html> (дата обращения: 03.02.2018).

¹⁴ Никодим (Милаш), епископ Долматинский. Православное церковное право. – СПб., 1897 [Электронный ресурс]. – URL: https://azbyka.ru/otechnik/Nikodim_Milash/pravoslavnoe-tserkovnoe-pravo/ (дата обращения: 30.01.2018).

¹⁵ Цыпин Владислав, прот. Каноническое право. – 2-е изд. – М.: Издательство Сретенского монастыря, 2012.

Вопросы правового регулирования статуса церковного имущества, особенности формирования церковной собственности рассматривались также рядом дореволюционных и современных авторов в историческом и историко-правовом аспектах. В числе таких трудов следует отметить «Обзор истории русского права» М.Ф. Владимирского-Буданова¹⁶, монографии священника Михаила Горчакова «Монастырский приказ»¹⁷ и «О земельных владениях всероссийских митрополитов, патриархов и Священного Синода»¹⁸, В.А. Милютин «О недвижимых имуществах духовенства в России»¹⁹, «Курс гражданского права» К.П. Победоносцева²⁰.

Взгляды на церковное имущество, преобладавшие в советской исторической науке, ярко отражены в работах видного историка религии начала и середины XX в. Н.М. Никольского, чьи труды, по оценке советского религиоведа Н.С. Гордиенко, «входят в золотой фонд советской науки, составляя ее гордость и славу»²¹. В монографии «История русской церкви» автор рассматривает историю Православия в России с позиций марксистско-ленинской историографии, отдавая Церкви место одного из институтов феодальной надстройки. Так, напр., характеризуя имущественное положение Русской Церкви в конце XIX – начале XX вв., исследователь пишет: «Главными источниками существования всех церковных учреждений были казенные кредиты и доходы от чисто религиозных операций, т. е. от эксплуатации обращавшихся к церковным учреждениям верующих. Но так как казенные субсидии в конечном счете восходили к тем же народным копейкам, то церковь жила высасыванием соков из народного организма, не давая ему в обмен никакого эквивалента в форме реальных хозяйственных благ»²². Данный подход к теме церковного имущества являлся общим для советской исторической науки и религиоведения.

¹⁶ Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. – 5-е изд. СПб.; Киев, 1907 [Электронный ресурс]. – URL: <http://civil.consultant.ru/reprint/books/352/2.html> (дата обращения: 30.01.2018).

¹⁷ Михаил Горчаков, свящ. Монастырский приказ (1649 - 1725). Опыт историко-юридического исследования. – СПб.: Типография А. Траншеля, 1868 [Электронный ресурс]. – URL: <http://elib.shpl.ru/ru/nodes/4487-gorchakov-m-i-monastyrskiy-prikaz-1649-1725-g-opyt-istoricheskoy-yuridicheskogo-issledovaniya-spb-1868> (дата обращения: 30.01.2018).

¹⁸ Михаил Горчаков, свящ. О земельных владениях всероссийских митрополитов, патриархов и Св. Синода (988 - 1738 гг.): Из опытов исследования в истории русского права свящ. М. Горчакова. – СПб.: Типография А. Траншеля, 1871 [Электронный ресурс]. – URL: <http://civil.consultant.ru/reprint/books/70/> (дата обращения: 30.01.2018).

¹⁹ Милютин В.А. О церковных имуществах духовенства в России. – М., 1862 [Электронный ресурс]. – URL: <https://dlib.rsl.ru> (дата обращения: 07.01.2020).

²⁰ Победоносцев К.П. Курс гражданского права. Первая часть: Вотчинные права. – Переизд. – М.: Статут, 2002 [Электронный ресурс]. – URL: <http://civil.consultant.ru/elib/books/15/> (дата обращения: 30.01.2018).

²¹ Гордиенко Н.С. Н.М. Никольский и его «История русской церкви». В кн.: Никольский Н.М. История русской церкви. – М., 1985. С. 1 [Электронный ресурс]. – URL: <https://profilib.net/chtenie/101834/nikolay-nikolskiy-istoriya-russkoy-tserkvi.php> (дата обращения: 30.01.2018).

²² Никольский Н.М. История русской церкви. – М., 1985. С. 103 [Электронный ресурс]. – URL: <https://profilib.net/chtenie/101834/nikolay-nikolskiy-istoriya-russkoy-tserkvi-103.php> (дата обращения: 30.01.2018).

Для современных исследователей вопросы владения, пользования и распоряжения имуществом религиозного назначения, особенности его правового режима, исторические и правовые аспекты отношений Церкви и государства в данной сфере представляют несомненный интерес. К этим темам в своих работах обращаются, например, Н.И. Алексеева²³, священник Владислав Баган²⁴, А.А. Дорская²⁵, митр. Смоленский и Дорогобужский Исидор²⁶, М.А. Кулагин²⁷, Ю.С. Овчинникова²⁸, М.В. Хлыстов²⁹, М.О. Шахов³⁰, И.А. Шершнева-Цитульская³¹.

Несмотря на внимание, проявленное в последние годы к теме церковного имущества, необходимо констатировать, что в современных исследованиях не находят надлежащего отражения вопросы и проблемы, вызванные существенными изменениями в политической и экономической сферах жизни общества, новым характером церковно-государственных отношений в России и изменением правового положения религиозных организаций. В числе таких вопросов правовая регламентация порядка и оснований передачи Церкви объектов недвижимого имущества, особенности правоприменительной практики в части реализации религиозными организациями права на получение объектов недвижимости

²³ Алексеева Н.И. Правовой режим имущества религиозного назначения: канонический аспект // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. – 2014. – № 9. – С. 114–121.

²⁴ Баган В.В. Проблемы реализации законодательства о передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности // Право и государство: теория и практика. – 2016. – № 11. С. 61-63; Баган В.В. О некоторых результатах научного гражданско-правового анализа правоприменительной практики в части передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения // Право и образование. – 2016. – № 12. – С. 166–171; Баган В.В. Виды препятствий в реализации религиозными организациями прав на имущество религиозного назначения, 2016. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.publishing-vak.ru/file/archive-law-2016-10/6-bagan.pdf> (дата обращения: 06.02.2018)., Баган В.В. Правовой режим имущества религиозного назначения Русской Православной Церкви: Автореф. дисс. на соиск. учен. ст. канд. юридич. наук. – М., 2017.

²⁵ Дорская А.А. Передача имущества религиозного назначения религиозным организациям: проблема юридической квалификации // Общество. Среда. Развитие (Terra Humana). – 2012. – № 2. – С. 107–111; Дорская А.А. Правовое регулирование церковно-имущественных отношений в контексте мирового культурного развития // XIII Международные Лихачевские научные чтения. 2013. Материалы конференции. – 2013. – С. 465-467; Дорская А.А. Правовой режим имущества религиозного назначения: методологические особенности изучения // Правовая инициатива. – 2014. – № 1. [Электронный ресурс]. – URL: <http://49e.ru/ru/2014/1/15> (дата обращения: 06.02.2018).

²⁶ Тупикин Р.В. Правовое регулирование отношений по поводу недвижимых имущественных объектов религиозного назначения в зарубежных странах (на примере государств Европы и Южной Америки): Автореф. дисс. на соиск. учен. ст. канд. юридич. наук. – М., 2017, Тупикин Р.В. Шесть научно-концептуальных тезисов относительно правового положения недвижимых имущественных объектов религиозного назначения и о правовой природе таких объектов // Rocznik Teologiczny. – 2017/2. LIX. С. 349-361.

²⁷ Кулагин М.А. Изменения в законодательстве о передаче имущества религиозным организациям // Актуальные проблемы российского права. – 2011. – № 3. – С. 91–99; Кулагин М.А. Правовой режим имущества, религиозного назначения, относящегося к объектам культурного наследия // Научная перспектива. – 2013. – № 7. – С. 19-20.

²⁸ Овчинникова Ю.С. Вещные права религиозных организаций Русской Православной Церкви в Российской Федерации: Дисс. канд. юридич. наук. – М., 2002.

²⁹ Хлыстов М.В. Право собственности Русской Православной Церкви и ее религиозных организаций: Автореф. дисс. на соиск. учен. ст. канд. юридич. наук. – М., 2011.

³⁰ Шахов М.О. Правовые основы деятельности религиозных объединений в Российской Федерации. – М.: Издательство Сретенского монастыря, 2019.

³¹ Шершнева-Цитульская И.А. О способах перехода права собственности на имущество Русской Православной Церкви в 1917–1918 гг. // Государство и право. – 2011. – № 8. – С. 77–85.

из государственной и муниципальной собственности, сложности и препятствия, возникающие в процессе такой передачи. Учитывая значимости рассматриваемой темы, как для Церкви, так и для государства и общества, степень ее исследованности представляется недостаточной, что и определило выбор темы работы, ее цели и задачи.

Цель аттестационной работы – на основе анализа имеющейся нормативно-правовой базы и правоприменительной практики выявить особенности реализации религиозными организациями Русской Православной Церкви права на безвозмездное получение объектов недвижимого имущества, находящихся в публичной собственности, на настоящем этапе, а также основные проблемные вопросы в данной сфере и предложить возможные пути их решения. Для достижения поставленной цели предполагается выполнить следующие **задачи**:

- проанализировать нормативные правовые акты, регулирующие вопросы передачи церковного имущества в собственность и безвозмездное пользование религиозным организациям в Российской Федерации в настоящее время;

- изучить практику передачи уполномоченными органами недвижимого имущества религиозным организациям из государственной собственности в городе Москве;

- выявить особенности реализации религиозными организациями права на получение недвижимого имущества, а также основные проблемные вопросы в данной сфере, в том числе определить категории недвижимости, передача которых представляет наибольшую сложность (на примере города Москвы);

- предложить возможные пути решения проблемных вопросов в рассматриваемой сфере.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере передачи религиозным организациям Русской Православной Церкви объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности, на территории города Москвы, и взаимодействия Русской Православной Церкви с органами государственной власти в данной области.

В рамках работы будут рассмотрены основания, порядок и особенности передачи объектов недвижимости, характерные для правоотношений с участием религиозных организаций. Вопросы приобретения религиозными организациями имущества на общеправовых основаниях в объект исследования не входят.

Предмет исследования – нормативные правовые акты, регулирующие основания и порядок безвозмездной передачи религиозным организациям недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности на территории города Москвы, а также практика, сложившаяся в связи с применением законодательства о передаче такого

имущества (судебная практика и практика исполнительных органов государственной власти).

Источниковая база работы включает следующие группы источников:

- нормативные правовые акты Российской Федерации и города Москвы;
- административно-правовые акты органов государственной власти;
- судебные акты по делам, связанным с передачей объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности, религиозным организациям;
- документы Русской Православной Церкви и религиозных организаций, входящих в ее состав.

При подготовке работы изучены монографии, статьи, диссертации, другие научные публикации и учебные пособия по вопросам, связанным с темой исследования.

В качестве методов исследования использованы общенаучные методы: анализ, синтез, интерпретация и научно-научные: формально-юридический, сравнительно-правовой, метод юридического толкования.

Научная новизна работы заключается в том, что в ходе исследования определены особенности практической реализации православными религиозными организациями законодательно закрепленного права на безвозмездное получение из государственной собственности недвижимого имущества в собственность или пользование, а также рассмотрены основные проблемы при реализации данного права, предложены возможные пути решений для преодоления препятствий в реализации указанного выше права.

Структура работы обусловлена целью, предметом и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

ГЛАВА 1. Нормативное регулирование вопросов передачи религиозным организациям в Российской Федерации имущества, находящегося в государственной собственности, на современном этапе развития законодательства.

1.1. Федеральное законодательство о передаче религиозным организациям имущества, находящегося в государственной собственности.

Основные положения об имущественной правоспособности религиозных организаций в России в настоящее время устанавливаются статьей 123.28 Гражданского кодекса Российской Федерации³² (далее – ГК РФ), а также Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»³³ (далее – Закон о свободе совести и религиозных объединениях), принятым в рамках обеспечения конституционного права граждан на свободу совести и вероисповедания. Данные нормативные правовые акты предусматривают право религиозных организаций иметь в собственности и пользовании недвижимое и движимое имущество, необходимое для обеспечения их деятельности.

В соответствии пунктом 3 статьи 21, пунктом 2 статьи 22 Закона о свободе совести и религиозных объединениях передача в собственность и пользование религиозным организациям культовых зданий и сооружений с относящимися к ним земельными участками и иного имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется безвозмездно. Вместе с тем в течение долгого времени отсутствовала необходимая законодательная база для реализации данного права религиозных организаций.

Принятие Федерального закона от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» положило начало новому этапу развития института церковного имущества в России. Впервые на уровне федерального законодательства были закреплены единый порядок, основания и принципы передачи религиозным организациям недвижимого имущества, которое находится в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований.

³² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ» // Российская газета. 1994. 8 декабря.

³³ Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» // [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/ (дата обращения: 29.02.2020).

До вступления в силу Федерального закона № 327-ФЗ процедура передачи религиозным организациям имущества, составляющего федеральную собственность, регулировалась постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2001 г. № 490 «О порядке передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, отнесенного к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, либо документам Архивного фонда Российской Федерации»³⁴ (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2001 № 490). При передаче имущества из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности данное постановление имело лишь рекомендательное значение.

Вопрос о разработке федерального закона, регулирующего возвращение религиозным организациям имущества, изъятого в течение советского периода истории России, был поставлен Русской Православной Церковью в ходе встречи представителей Московской Патриархии с Министром экономического развития и торговли Российской Федерации Грефом Г.О. в 2003 г. Инициатива была поддержана, при правительственной комиссии по вопросам религиозных объединений была сформирована рабочая группа для разработки концепции законопроекта. В конце 2007 г. представленная Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации концепция утверждена Правительством Российской Федерации, в 2008 г. подготовлен законопроект. После продолжительной дискуссии, которая продемонстрировала остроту и сложность поставленной задачи, в 2010 г. проект был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. К обсуждению законопроекта были привлечены представители всех крупнейших конфессий России, а также музейного сообщества. 19 ноября 2010 г. закон был принят в окончательной редакции, 30 ноября того же года подписан Президентом Российской Федерации и 14 декабря вступил в силу.

Необходимо отметить, что Федеральный закон № 327-ФЗ не предусматривает реституции, то есть возвращения изъятого церковного имущества прежним собственникам в натуре или выплаты компенсации. Такой механизм потребовал бы от религиозной организации доказывания фактов принадлежности ей истребуемого имущества и незаконности его изъятия. При этом не редки случаи, когда в государственных архивах не сохранилось актов об изъятии объектов церковного имущества. Кроме того возникла бы

³⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2001 г. № 490 «О порядке передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, отнесенного к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, либо документам Архивного фонда Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. – № 28. Ст. 2889.

проблема подтверждения правопреемства, поскольку в гражданско-правовом смысле религиозные организации, созданные после вступления в силу Закона СССР от 1 октября 1990 г. № 1689-1 «О свободе совести и религиозных организациях» не являются правопреемниками религиозных организаций, существовавших в дореволюционный период. Также оставался бы неразрешенным вопрос получения Церковью имущества, до изъятия принадлежавшего приходам и монастырям, которые прекратили свою деятельность. Так, например, оказалось бы невозможным получение объектов недвижимости, исторически принадлежавших Страстному, Чудову, Казанскому Головинскому монастырям или приходу храма Усекновения Главы Иоанна Предтечи в Казенной слободе в Москве. Положения Федерального закона № 327-ФЗ создали возможность для передачи указанных объектов ныне действующим православным религиозным организациям.

Федеральным законом № 327-ФЗ устанавливается порядок безвозмездной передачи религиозным организациям из государственной собственности (как федеральной, так и собственности субъектов Российской Федерации) и муниципальной собственности имущества религиозного назначения. Имущество религиозного назначения Федеральный закон № 327-ФЗ определяет как недвижимое имущество, построенное для осуществления и (или) обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний, обучение религии, профессиональное религиозное образование, монашеская жизнедеятельность, религиозное почитание (паломничество), а также движимое имущество религиозного назначения (предметы внутреннего убранства культовых зданий и сооружений, предметы, предназначенные для богослужений и иных религиозных целей).

Федеральным законом № 327-ФЗ также предусмотрена безвозмездная передача религиозным организациям имущества, которое не соответствует приведенному выше определению имущества религиозного назначения, но функционально, территориально или архитектурно связано с ним. Кроме того Закон устанавливает норму о безвозмездной передаче в собственность религиозных организаций имущества, не имеющего религиозного назначения, но на день вступления в силу данного закона перепрофилированного или реконструированного для использования религиозными организациями в своей деятельности и закрепленного за ними на праве безвозмездного пользования. Эти положения закона направлены на создание условий для целостного использования храмовых, монастырских или иных культовых комплексов.

Вместе с тем действие Федерального закона № 327-ФЗ не распространяется на имущество религиозного назначения, которое относится к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации,

Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда. Передача такого имущества в безвозмездное пользование религиозных организаций регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2001 № 490, законодательством об архивном и библиотечном деле. Передача данных видов имущества в собственность религиозных организаций действующим законодательством не предусмотрена.

Федеральный закон № 327-ФЗ содержит также ряд других положений, которые внесли существенные изменения в процесс передачи религиозным организациям в России имущества, составляющего публичную собственность.

1. Установлены порядок и сроки рассмотрения заявления религиозной организации о передаче имущества, а также исчерпывающий перечень оснований для отказа в передаче. По истечении месячного срока со дня поступления заявления орган государственной власти или местного самоуправления, уполномоченный на его рассмотрение, обязан принять одно из предусмотренных Законом решений. Основания для решения об отказе в передаче испрашиваемого имущества религиозной организации закреплены в норме императивного характера. До принятия Федерального закона № 327-ФЗ точные и однозначные основания для решения вопроса о передаче имущества религиозной организации или отказа в его передаче в нормативной правовой базе отсутствовали, решение оставлялось на усмотрение государственного органа.

2. Установлены сроки фактической передачи государственного или муниципального имущества религиозной организации: общий срок составляет два года со дня принятия решения уполномоченного органа исполнительной власти о передаче имущества, шесть лет с момента принятия к рассмотрению заявления религиозной организации составляет срок передачи объектов недвижимости, в отношении которых необходимо проведение плановых мероприятий по высвобождению и предоставлению прежним пользователям новых помещений, необходимых для обеспечения их деятельности, или по выселению граждан из занимаемых ими жилых помещений и предоставлению им других жилых помещений.

3. Определены критерии, согласно которым уполномоченным органом государственной власти или органом местного самоуправления принимается решение о виде права, на котором имущество передается религиозной организации: собственность или безвозмездное пользование. При этом законодатель в качестве основной формы передачи устанавливает собственность. В безвозмездное пользование имущество может быть передано лишь в случаях если данная форма предложена заявителем, если имущество не подлежит отчуждению из государственной или муниципальной собственности в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также если имущество является помещением,

находящимся в здании, строении, сооружении, не относящихся к имуществу религиозного назначения. Ранее, до вступления в силу Федерального закона № 327-ФЗ, приоритетной формой передачи недвижимости религиозным организациям было безвозмездное пользование, в собственность здания передавались в исключительных случаях.

4. Установлен запрет на передачу имущества из государственной или муниципальной собственности иным лицам после поступления заявления религиозной организации о его получении до окончания рассмотрения заявления, а также запрет на включение испрашиваемых религиозной организацией объектов недвижимого (движимого) имущества в перечни имущества, не подлежащего отчуждению из государственной или муниципальной собственности (часть 4 статьи 7). Кроме того частью 2 статьи 3 Федерального закона 327-ФЗ предусмотрена общая норма, согласно которой государственное или муниципальное имущество религиозного назначения может отчуждаться из государственной или муниципальной собственности только в собственность религиозных организаций. Исключением являются случаи передачи имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации. При этом изменение субъекта права публичной собственности не влечет за собой утрату права религиозной организации на обращение к новому собственнику с заявлением о передаче его в собственность или безвозмездное пользование. Данное положение продублировано в отношении объектов культурного наследия продублировано в Федеральном законе от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»³⁵ (пункт 2 статьи 50).

5. Предусмотрены гарантии для государственных или муниципальных предприятий и учреждений, использующих недвижимое имущество, подлежащее передаче религиозной организации, на обеспечение при необходимости другими помещениями для осуществления их деятельности. Закон закрепляет необходимость предусмотреть в плане передачи такого имущества религиозной организации перечень и сроки мероприятий по его высвобождению, а также сведения об источнике и о размере их финансирования.

6. Новеллой Федерального закона № 327-ФЗ также является норма, допускающая передачу зданий, являющихся объектами культурного наследия федерального значения,

³⁵ Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. – № 26. Ст. 2519.

в собственность только централизованных религиозных организаций. Централизованной религиозной организацией согласно статье 8 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях»³⁶ признается религиозная организация, состоящая в соответствии со своим уставом не менее чем из трех местных религиозных организаций. Данное ограничение является результатом компромисса, прежде всего, с представителями музейного сообщества, высказывавшего при обсуждении законопроекта опасения о неспособности религиозных организаций обеспечить должные условия использования и сохранения объектов культурного наследия. При этом, однако, Федеральный закон № 327-ФЗ допускает передачу объекта культурного наследия федерального значения в безвозмездное пользование местной религиозной организации, а также не исключает передачу централизованной религиозной организацией такого объекта в собственность местной религиозной организации по договору пожертвования.

7. В целях урегулирования возможных разногласий, связанных с рассмотрением заявлений религиозных организаций о передаче имущества, Федеральным законом № 327-ФЗ предусмотрено создание комиссий с участием представителей органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций, религиозных организаций, а также специалистов, в том числе в области религиоведения, культурологии, права. Порядок создания и деятельности таких комиссий устанавливается соответствующими подзаконными актами. При решении вопросов передачи имущества, являющегося федеральной собственностью, это акты Правительства Российской Федерации, имущества субъектов Российской Федерации – акты органом государственной власти данных субъектов, муниципального имущества – акты органов местного самоуправления. В Законе закреплено право физических и юридических лиц на обращение в такие комиссии с заявлениями о возможных нарушениях своих прав и законных интересов, связанных с принятием в решения о передаче имущества религиозной организации, другими решениями, действиями или бездействием уполномоченного органа государственной власти или местного самоуправления в рамках рассмотрения обращений религиозных организаций о передаче имущества. Кроме того, с учетом положений статьи 13 ГК РФ, 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации³⁷ граждане и юридические лица, которые полагают, что их права и законные интересы нарушены принятыми уполномоченными органами решениями, действиями или бездействием при применении Федерального закона № 327-ФЗ вправе обжаловать такие решения или действия (бездействие) в судебном порядке.

³⁶ Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. – № 39. Ст. 4465.

³⁷ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // Российская газета. 2002. 27 июля.

8. Вводится публичность процесса передачи государственного и муниципального имущества религиозным организациям, а именно обязанность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления размещать на своем официальном сайте в сети Интернет заявления о передаче имущества и решения, принятого в отношении данного заявления, а также решение комиссии по урегулированию разногласий относительно передачи имущества религиозным организациям имущества в рамках Федеральным законом № 327-ФЗ.

Таким образом, Федеральным законом № 327-ФЗ устраняется ряд пробелов в действовавшем ранее нормативном регулировании отношений по передаче государственного и муниципального имущества религиозным организациям. Закон направлен на создание необходимых условий для реализации прав религиозных организаций на безвозмездное получение недвижимого имущества в собственность и пользование, независимо от уровня публичной собственности, из которой оно передается, и обеспечивает единообразие порядка передачи такого имущества. Принятие Федерального закона № 327-ФЗ отражает позицию государства по вопросу восстановления имущественных прав Русской Православной Церкви, а также иных конфессий, действующих на территории Российской Федерации на настоящем историческом этапе.

Наряду с обязанностью уполномоченных государственных и муниципальных органов по безвозмездной передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, и иного имущества, соответствующего критериям, установленным Федеральным законом № 327-ФЗ, федеральным законодательством предусмотрена возможность предоставления религиозным организациям государственного и муниципального недвижимого имущества в безвозмездное пользование и в аренду без проведения аукциона в порядке экономической поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям. Основания и порядок такой передачи имущества устанавливается нормами статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в совокупности с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Данный вид государственной поддержки оказывается религиозным организациям при условии и в целях осуществления ими благотворительной деятельности, социального обслуживания и социальной поддержки граждан, деятельности в области образования, просвещения, науки, то есть видов деятельности, которые предусмотрены уставами религиозных организаций, входящих в состав Русской Православной Церкви, и являются, как правило, частью их внебогослужебной работы. В соответствии с указанными нормами религиозным организациям передаются объекты недвижимого имущества, не имеющие религиозного назначения, которые не могут быть переданы на основании

Федерального закона № 327-ФЗ, что создает дополнительные организационные возможности для развития приходской и монашеской жизнедеятельности, религиозного образования и просвещения.

Земельный кодекс Российской Федерации³⁸ (далее – ЗК РФ) устанавливает порядок и основания предоставления религиозным организациям из государственной и муниципальной собственности такого вида имущества, как земельные участки.

Подпункт 2 статьи 39.5 ЗК РФ предусматривает безвозмездную передачу земельного участка в собственность религиозной организации, имеющей в собственности здания или сооружения религиозного или благотворительного назначения, расположенные на таком участке.

В безвозмездное пользование религиозным организациям земельные участки предоставляются для размещения зданий и сооружений религиозного или благотворительного назначения на срок до десяти лет в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.10 ЗК РФ. Конкретный срок устанавливается на основании заявления религиозной организации. Согласно разъяснению Комитета по земельным отношениям и строительству Государственной Думы Российской Федерации от 09.09.2014 № 3.31-22/725, данному в связи с обращением Московской Патриархии, под размещением в данном случае понимается не только строительство, но и реконструкция и (или) эксплуатация объектов капитального строительства. Земельный участок также передается в безвозмездное пользование религиозной организации, если на таком участке расположены принадлежащие ей на праве безвозмездного пользования здания или сооружения, на срок до прекращения прав на данные объекты недвижимого имущества (подпункт 4 пункта 2 статьи 39.10 ЗК РФ).

Указанные выше нормы, регулирующие земельные правоотношения с участием религиозных организаций, соответствуют одному из основных принципов земельного законодательства – принципу единства судьбы земельного участка и всех прочно связанных с ним объектов (подпункт 1 пункта 1 статьи 1 ЗК РФ), а также общей норме, установленной статьей 273 ГК РФ, согласно которой при переходе права собственности на здание или сооружение, принадлежавшее собственнику земельного участка, на котором оно находится, к приобретателю здания или сооружения переходит и право собственности на земельный участок, необходимый для его использования. Бланкетная норма о бесплатной передаче религиозным организациям в собственность и предоставлении в безвозмездное пользование земельных участков, связанных с имуществом религиозного назначения, содержится

³⁸ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. – № 44. Ст. 4147.

и в части 2 статьи 5 Федерального закона № 327-ФЗ. Данная норма отсылает к земельному законодательству.

Вместе с тем ЗК РФ предусмотрена безвозмездная передача в собственность религиозной организации земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства и закрепленного за ней на праве бессрочного безвозмездного пользования. Такая передача возможна, если она допускается законодательством субъекта Российской Федерации (подпункт 8 статьи 39.5 ЗК РФ). Реализация данной нормы, как видим, предполагает принятие соответствующих нормативных правовых актов субъектами Российской Федерации, а также наличие у религиозной организации права бессрочного безвозмездного пользования на участок. Необходимо отметить, что такое право могло возникнуть лишь до вступления в силу Земельного кодекса Российской Федерации (29 октября 2001 г.), который не предусматривает передачу земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование религиозных организаций.

Федеральное законодательство устанавливает право религиозных организаций на получение в аренду земельных участков из государственной и муниципальной собственности для ведения сельскохозяйственного производства. Данное положение закреплено в статье 10 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»³⁹, при этом договор аренды заключается без проведения торгов согласно подпункту 17 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ. Выкуп земельного участка, арендуемого на таких основаниях, не допускается.

Изложенные положения об аренде земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, применяются также в отношении других социально ориентированных некоммерческих организаций, условия аренды для религиозных организаций в данном случае не обладают своей спецификой, в отличие от правоотношений, связанных с передачей церковной недвижимости.

1.2. Подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие передачу религиозным организациям имущества, находящегося в государственной собственности.

Издание Федерального закона № 327-ФЗ вызвало необходимость формирования нормативной базы, обеспечивающей его реализацию. В настоящее время издан ряд подзаконных актов, регламентирующих отдельные аспекты передачи государственного имущества религиозным организациям, которые будут рассмотрены ниже.

³⁹ Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения // Российская газета. 2002. 27 июля.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 327-ФЗ в целях определения органов исполнительной власти, уполномоченных на принятие решения о передаче федерального имущества религиозным организациям, принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2011 г. № 324 «О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на осуществление отдельных полномочий в целях реализации Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»⁴⁰.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом является органом, уполномоченным на рассмотрение обращений религиозных организаций и принятие решений по вопросу передачи федерального имущества. Этим органом исполнительной власти и его территориальными управлениями ведется основная часть работы по передаче религиозным организациям недвижимого имущества из федеральной собственности на территории Российской Федерации. Министерство обороны Российской Федерации уполномочено на принятие решений о передаче федерального имущества, управление и распоряжение которым осуществляются Вооруженными Силами Российской Федерации, и объектов недвижимости, которые являются имуществом подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций. Управлением делами Президента Российской Федерации принимаются решения по вопросу передаче федерального имущества, в случае, если такое имущество закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за федеральными государственными унитарными предприятиями или федеральными государственными учреждениями, подведомственными данному органу, а также о передаче имущества казны Российской Федерации, управление и распоряжение которым возложены на Управление делами Президента Российской Федерации.

В целях реализации Федерального закона № 327-ФЗ городе Москве в было издано постановление Правительства Москвы от 17 мая 2011 г. № 204-ПП «О мерах по реализации в городе Москве Федерального закона от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»⁴¹. Уполномоченным органом на

⁴⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2011 г. № 324 «О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на осуществление отдельных полномочий в целях реализации Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011 – № 18. Ст. 2650.

⁴¹ Постановление Правительства Москвы от 17 мая 2011 г. № 204-ПП «О мерах по реализации в городе Москве Федерального закона от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/ (дата обращения: 29.02.2020).

принятие решений в отношении имущества города Москвы является Департамент городского имущества города Москвы. Основной объем церковного имущества в Москве находится в городской, а не федеральной собственности, поэтому взаимодействие по вопросам передачи имущества религиозным организациям осуществляется, главным образом, с Департамент городского имущества города Москвы.

Одновременно с указанным выше постановлением Правительством Российской Федерации было принято постановление от 26 апреля 2011 г. № 325 «О перечне документов, обосновывающих право религиозной организации на получение имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и порядке их выдачи»⁴² (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2011 № 325). Данным актом определен исчерпывающий перечень документов, которые представляются религиозной организацией при обращении в уполномоченный орган с заявлением о передаче в собственность или безвозмездное пользование объектов недвижимого имущества. Истребование у религиозной организации дополнительных документов и материалов не допускается. При этом часть документов из указанного перечня (например, архивные справки, выписки из Единого государственного реестра недвижимости и Единого государственного реестра юридических лиц) может быть получена органом, уполномоченным на рассмотрение заявления, самостоятельно, в порядке межведомственного взаимодействия с другими органами государственной власти и подведомственными им организациями. Отсутствие в составе заявления о передаче имущества таких документов не может являться основанием для отказа в рассмотрении заявления. Обязательными для предоставления религиозной организацией являются только копии ее устава, устава руководящего органа религиозной организации и документ, подтверждающий согласие вышестоящего руководящего органа на передачу испрашиваемого имущества. В случае обращения за передачей имущества, которое обременено правами третьих лиц: принадлежит государственному или муниципальному унитарному предприятию (учреждению) на праве хозяйственного ведения (оперативного управления), передано в аренду иному юридическому лицу или является жилым помещением и предоставлено физическому лицу, религиозная организация должна также представить подтверждение уведомления пользователя имущества о подаче заявления (квитанцию об отправке или копию расписки в получении копии заявления).

⁴² Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2011 г. № 325 «О перечне документов, обосновывающих право религиозной организации на получение имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и порядке их выдачи» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. – № 18. Ст. 2651.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2011 г. № 325 также установлены сроки выдачи документов, которые прилагаются к заявлению религиозной организации о передаче имущества на основании Федерального закона № 327-ФЗ, что служит одной из гарантий соблюдения прав религиозных организаций на получения имущества из публичной собственности.

Следующим нормативным правовым актом, принятым Правительством Российской Федерации в целях реализации Федерального закона № 327-ФЗ, стало постановление от 12 августа 2011 г. № 678⁴³, которым утверждено Положение о комиссии по вопросам, возникающим при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной собственности.

Комиссия была создана приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 декабря 2011 г. № 704⁴⁴, ее состав подлежит актуализации по мере необходимости. В комиссию входят представители Федерального агентства по управлению федеральным имуществом, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Управления делами Президента Российской Федерации, Департамента культуры Правительства Российской Федерации, общественных организаций, руководящих органов религиозных организаций, специалисты в области религиоведения, культурологи и права. На комиссию возложена функция по урегулированию разногласий, возникающих при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче федерального имущества, а также рассмотрение обращений физических и юридических лиц о возможных нарушениях их прав и законных интересов в связи с применением уполномоченными органами Федерального закона № 327-ФЗ. Координация работы комиссии поручена Министерству экономического развития Российской Федерации. Следует отметить, что данный механизм не применяется на практике для разрешения разногласий, возникающих в ходе работы по передаче религиозным организациям Русской Православной Церкви имущества из федеральной собственности в городе Москве. Споры между государственными органами, уполномоченными на передачу имущества, и религиозными организациями рассматриваются в судебном порядке. Обращение

⁴³ Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2011 г. № 678 «Об утверждении Положения о комиссии по вопросам, возникающим при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной собственности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011 г. – № 34. Ст. 4984.

⁴⁴ Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 декабря 2011 г. № 704 «О создании комиссии по вопросам, возникающим при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной собственности» [Электронный ресурс]. URL: http://old.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/a1d0d40049c45afeb5b7f52f7584aa35/p_704.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=a1d0d40049c45afeb5b7f52f7584aa35 (дата обращения: 29.02.2020).

в указанную комиссию досудебным порядком урегулирования спора не является. Споры же и разногласия между религиозными организациями Русской Православной Церкви за право получения имущества из федеральной собственности достаточно редки и решаются путем переговоров.

Положение об аналогичной комиссии для разрешения спорных вопросов, возникающих при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче имущества, находящегося в собственности города Москвы утверждено распоряжением Правительства Москвы от 16 июня 2011 г. № 271-рп⁴⁵. Работу комиссии согласно распоряжению администрирует Департамент городского имущества города Москвы. Кроме должностных лиц Департамента в ее состав входят представители Департамента культурного наследия город Москвы, Государственной инспекции по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы, Департамента национальной политики и межрегиональных связей города Москвы, общественных организаций, руководящих органов религиозных организаций, специалисты в области религиоведения, культурологии, права. Этот орган, как и комиссия, созданная Министерством экономического развития Российской Федерации, в настоящее время не привлекается для решения спорных вопросов, возникающих при передаче имущества религиозным организациям Русской Православной Церкви, по аналогичным причинам.

В целях правовой регламентации процесса передачи религиозным организациям объектов недвижимости, принадлежащих на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственным унитарным предприятиям или государственным учреждениям, а также помещений жилищного фонда, издано постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1226⁴⁶, которым утверждены Правила формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям такого имущества. Разработка плана осуществляется в случае, если передача религиозным организациям испрашиваемого имущества невозможна без предоставления предприятиям и учреждениям – прежним пользователям имущества помещений, необходимых для обеспечения их уставной деятельности. План разрабатывается также в случае, если передаче религиозной организации подлежит жилое помещение, занимаемое гражданами по договору социального найма. Обязанность по формированию плана возложена на орган исполнительной власти,

⁴⁵ Распоряжение Правительства Москвы от 16 июня 2011 г. № 271-рп «Об утверждении Положения о Комиссии по урегулированию разногласий, возникающих при рассмотрении заявлений религиозных организаций при передаче имущества религиозного назначения» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/10064220/> (дата обращения: 29.02.2020).

⁴⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1226 «Об утверждении Правил формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной собственности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. – № 3. Ст. 431.

уполномоченный на принятие решения о передаче имущества (Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Министерство обороны Российской Федерации, Управление делами Президента Российской Федерации).

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 июля 2011 г. № 355⁴⁷ утверждены примерные формы следующих документов:

- решения о передаче религиозной организации в собственность или безвозмездное пользование государственного или муниципального имущества религиозного назначения, а также иных видов имущества, подлежащих передаче в рамках Федерального закона № 327-ФЗ;

- договора безвозмездного пользования государственным или муниципальным имуществом, передаваемым в соответствии с Федеральным законом № 327-ФЗ.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 июля 2011 г. № 355⁴⁸ утверждены примерные формы решения о передаче и договора безвозмездного пользования в отношении имущества, отнесенного к объектам культурного наследия Российской Федерации. Данные формы предусматривают необходимость оформления охранного обязательства собственника (пользователя) объекта культурного наследия, передаваемого религиозной организации. Данная мера направлена на создание условий для сохранения памятников культурного наследия Российской Федерации, переданных религиозным организациям.

Административный регламент, определяющий порядок предоставления религиозным организациям в собственность или в безвозмездное пользование федерального имущества утвержден приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 3 марта 2014 г. № 102⁴⁹.

Порядок рассмотрения заявлений религиозных организаций о передаче в соответствии с Федеральным законом № 327-ФЗ недвижимого имущества, которое является собственностью города Москвы, регулируется Положением, утвержденным распоряжением

⁴⁷ Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 июля 2011 г. № 355 «Об утверждении Примерной формы...» // «Российская газета». 2011. 26 октября.

⁴⁸ Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 июля 2011 г. № 356 «Об утверждении Примерной формы...» // «Российская газета». 2011. 26 октября.

⁴⁹ Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 3 марта 2014 г. № 102 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом государственной услуги по предоставлению религиозным организациям в собственность или безвозмездное пользование федерального имущества религиозного назначения, а также федерального имущества, соответствующего критериям, установленным частью 3 статьи 5 и (или) частью 1 статьи 12 Федерального закона от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной и муниципальной собственности» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70722328/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 29.02.2020).

Департамента имущества города Москвы от 23 мая 2011 г. № 1072-р⁵⁰. Этим же документом утверждены типовые формы решения о передаче имущества, решения об отказе в передаче имущества и решения об отказе в рассмотрении заявления, установлены сроки для их подготовки и внутриведомственного согласования.

Постановлением Правительства Москвы от 16 июня 2011 г. № 266-ПП⁵¹ утвержден порядок формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям городского имущества, принадлежащего на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственным унитарным предприятиям, государственным учреждениям, казенным предприятиям, а также объектов жилищного фонда, находящихся в пользовании физических лиц.

До вступления в силу Федерального закона № 327-ФЗ порядок передачи религиозным организациям имущества, составляющего публичную собственность, как упоминалось ранее, регулировался Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2001 № 490. В настоящее время это постановление сохраняет силу в части передачи имущества, которое относится к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, а также документам Архивного фонда Российской Федерации (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2011 г. № 300⁵²), то есть устанавливает порядок передачи части федерального имущества, на которую не распространяется действие Федерального закона № 327-ФЗ. Для имущества, составляющего собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, постановление носит рекомендательный характер. К имуществу, передаваемому в рамках данного постановления, относятся, прежде всего, предметы внутреннего храмового убранства, иконы, богослужебная утварь, богослужебные книги. Постановление допускает передачу указанных видов имущества только в безвозмездное пользование религиозных организаций, как имущества, ограниченного в обороте.

Важно отметить, что исчерпывающего перечня оснований для отказа в передаче имущества постановление не содержит. Таким образом, для данных видов имущества

⁵⁰ Распоряжение Департамента имущества города Москвы от 23.05.2011 № 1072-р «О порядке рассмотрения Департаментом имущества города Москвы обращений религиозных организаций о передаче в собственность или безвозмездное пользование государственного имущества религиозного назначения» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mos.ru/dgi/documents/normativnye-dokumenty/view/179607220/> (дата обращения: 29.02.2020).

⁵¹ Постановление Правительства Москвы от 16 июня 2011 г. № 266-ПП «Об утверждении Порядка формирования и опубликования плана передачи...» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mos.ru/dgi/documents/normativnye-dokumenty/view/180676220/> (дата обращения: 29.02.2020).

⁵² Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2011 № 300 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2001 г. № 490 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011 – № 17. Ст. 2431

религиозного назначения предусмотрена лишь возможность передачи религиозным организациям, в отличие от недвижимого имущества, передаваемого в рамках Федерального закона № 327-ФЗ, который устанавливает обязанность уполномоченного органа передать испрашиваемые объекты религиозной организации при отсутствии обстоятельств, определенных статьей 8 Закона.

1.3. Нормативные акты Русской Православной Церкви, регулирующие вопросы получения религиозными организациями имущества, находящегося в государственной собственности

Вопросы получения религиозными организациями имущества, являющегося публичной собственностью, не находят подробной регламентации в документах Русской Православной Церкви, это предмет регулирования светского законодательства, так как определяющее значение в данном процессе имеет позиция государства. Вместе с тем церковные документы содержат общие положения, касающиеся статуса, принципов и порядка владения, пользования, распоряжения церковным имуществом, приобретения религиозными организациями различных видов имущества, канонической и материальной подотчетности религиозных организаций при совершении сделок.

Российское государство признает право религиозных организаций осуществлять свою жизнедеятельность на основании внутренних установлений, если они не противоречат законодательству Российской Федерации. Закон о свободе совести говорит также об уважении государством внутренних установлений религиозных организаций (статья 15). Понятие внутренних установлений, однако, законодательством не раскрывается. Данным термином охватываются все нормы, принимаемые религиозными организациями для регулирования своей деятельности.

Общая позиция Русской Православной Церкви в отношении собственности, основанная на Священном Писании, излагается в Основах социальной концепции Русской Православной Церкви, утвержденных Архиерейским Собором Русской Православной Церкви 2000 г.⁵³ Церковь признает многообразие форм собственности, осуждает незаконное отчуждение имущества. Имущество религиозных организаций определяется документом как особая форма собственности (пункт VII. 4), в качестве основного способа ее приобретения указывается пожертвование.

⁵³ Основы социальной концепции Русской Православной Церкви, утверждены Архиерейским Собором Русской Православной Церкви 2000 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/419128> (дата обращения: 29.02.2020).

В каноническом Уставе Русской Православной Церкви, принятом Архиерейским Собором Русской Православной Церкви 2000 г.⁵⁴, положения об имуществе и средствах церкви закреплены в главе XXI. Уставом предусмотрено право Русской Православной Церкви и ее канонических подразделений иметь в собственности здания, земельные участки, объекты производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительного и иного назначения, а также иное имущество, необходимое для обеспечения их деятельности, или получать таковое в пользование на законных основаниях от государственных, муниципальных, общественных и иных организаций и граждан в соответствии с законодательством страны нахождения этого имущества. Право распоряжения имуществом Русской Православной Церкви, согласно пункту 7 главы XXI Устава, принадлежит Священному Синоду, владение и пользование церковным имуществом осуществляется каноническими подразделениями на основе канонической, юридической и материальной подотчетности вышестоящему каноническому подразделению.

Во исполнение пункта 6 главы XXI Устава Определением Священного Синода Русской Православной Церкви от 27 июля 2011 г.⁵⁵ (журнал № 77) утверждено Положение о едином порядке владения, пользования и распоряжения недвижимым и особо ценным движимым имуществом религиозных организаций Русской Православной Церкви. К особо ценному имуществу Положением отнесены иконы и предметы церковной утвари из состава музейных предметов и коллекций, а также созданные до 1940 года, документы Государственного архивного фонда или документы, входящие в национальный библиотечный фонд.

Согласно Положению приобретение и иное получение особо ценного движимого и недвижимого имущества религиозными организациями, непосредственно учрежденными Русской Православной Церковью (синодальные учреждения, духовные образовательные учреждения Русской Православной Церкви, ставропигиальные монастыри, патриаршие подворья) осуществляется с письменного разрешения Патриарха Московского и всея Руси. Для религиозных организаций, входящих в структуру каждой из епархий Русской Православной Церкви, соответствующее разрешение дается епархиальным архиереем. Святейший Патриарх и епархиальный архиерей являются органами управления религиозных организаций, указанных выше, как закреплено в их уставах, поэтому требования Положения в данной части соответствуют нормам пункта 1 статьи 53 ГК РФ, которым предусмотрено, что юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские

⁵⁴ Устав Русской Православной Церкви, принят Архиерейским Собором Русской Православной Церкви 2000 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/133149.html> (дата обращения: 29.02.2020).

⁵⁵ Собрание документов Русской Православной Церкви. Том 2, часть 1: Деятельность Русской Православной Церкви. М., 2014. С. 631-6437.

обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительным документом. Вместе с тем Уставом Русской Православной Церкви в состав полномочий епархиального архиерея включено ходатайство перед органами государственной власти о возврате епархии храмов и других зданий и сооружений, предназначенных для церковных целей (пункт 18 главы XVI).

Типовые уставы епархий, приходов и монастырей, утвержденные Священным Синодом Русской Православной Церкви, содержат аналогичные положения об имуществе данных религиозных организаций.

Указанные выше нормы в совокупности с пунктом 14 Постановлений Архиерейского Собора Русской Православной Церкви 2013 г.⁵⁶ наделяют епархиальных архиереев полномочиями на согласование передачи государственного и муниципального имущества в собственность или безвозмездное пользование религиозным организациям, входящим в состав епархии. В отношении имущества, передаваемого религиозным организациям городской части Московской епархии, таким правом обладает Патриарх Московский и всея Руси, как епархиальный архиерей Московской епархии. Данные положения нормативных актов Русской Православной Церкви коррелируют с требованиями Федерального закона № 327-ФЗ, предусматривающего согласование заявления религиозной организации о передаче имущества ее вышестоящим руководящим органом.

В целях обеспечения работы по передаче религиозным организациям Русской Православной Церкви имущества, находящегося в государственной собственности и реализации Федерального закона № 327-ФЗ в составе Финансово-хозяйственного управления Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) в 2013 г. создано новое структурное подразделение – Служба имущественных отношений Русской Православной Церкви. Регламент работы Службы утвержден Патриархом Московским и всея Руси Кириллом 28 марта 2013 г. В полномочия Службы включаются организация и реализация мероприятий, связанных с передачей государственного имущества в собственность и безвозмездное пользование Русской Православной Церкви и религиозных организаций, которые входят в ее состав, взаимодействие с органами исполнительной власти, уполномоченными на передачу имущества на основании Федерального закона № 327-ФЗ, решение иных имущественных вопросов. В остальных епархиях Русской Православной Церкви решениями правящих архиереев также созданы соответствующие структурные подразделения или назначены сотрудники, ответственные за работу по передаче епархии

⁵⁶ Постановления Освященного Архиерейского Собора Русской Православной Церкви от 5 февраля 2013 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/2777929> (дата обращения: 29.02.2020).

и религиозным организациям, входящим в ее состав, имущества из государственной и муниципальной собственности.

Проведенный в настоящей главе анализ нормативных правовых актов позволяет прийти к выводу, что на настоящее время завершен основной этап формирования нормативно-правовой базы, регулирующей процесс передачи религиозным организациям недвижимого имущества, составляющего государственную собственность. Принятием Федерального закона № 327-ФЗ был устранен ряд существенных пробелов, существовавших в правовом регулировании данных общественных отношений, и созданы правовые механизмы для совместной работы уполномоченных государственных органов и Церкви по возвращению церковного имущества, изъятого в течении советского период истории России. Выпущены подзаконные акты, издание которых предусмотрено указанным законом. Нормативные акты Русской Православной Церкви не вступают в противоречие с законодательным регулированием в данной сфере. Церковью организована работа по получению имущества на основании Федерального закона № 327-ФЗ. Сложности, с которыми религиозные организации сталкиваются при реализации права на получение государственного имущества, а также возможные пути их разрешения будут рассмотрены в главе 3.

ГЛАВА 2. Порядок передачи религиозным организациям недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности в Российской Федерации.

2.1. Порядок обращения с заявлением о передаче в собственность или безвозмездное пользование религиозной организации объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности.

Федеральным законом № 327-ФЗ предусмотрен заявительный порядок передачи в собственность или безвозмездное пользование религиозным организациям недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности. Право инициировать процесс передачи имущества из публичной собственности Федеральный закон № 327-ФЗ предоставляет религиозной организации, то есть религиозному объединению, зарегистрированному в Российской Федерации в качестве юридического лица⁵⁷. Религиозное объединение, функционирующее в форме религиозной группы – без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица⁵⁸, не может являться заявителем в рамках Федерального закона № 327-ФЗ. В соответствии со статьей 7 Закона о свободе совести помещения, необходимые для деятельности религиозной группы, могут быть предоставлены лишь в пользование группы ее участниками. Здесь находит свое отражение различный объем прав, предоставляемый законодательством религиозным организациям, прошедшим необходимую процедуру государственной регистрации, в том числе, при необходимости, государственную религиоведческую экспертизу, и религиозным группам, учет которых на территории Российской Федерации носит уведомительный характер.

Основанием для рассмотрения уполномоченным органом исполнительной власти вопроса о передаче религиозной организации государственного или муниципального имущества является письменное заявление данной организации в произвольной форме.

⁵⁷ Статья 8 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» определяет религиозную организацию как добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

⁵⁸ В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» Религиозной группой в настоящем Федеральном законе признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица.

Федеральный закон № 327-ФЗ, указывая на произвольную форму заявления, вместе с тем устанавливает ряд требования к его содержанию, оформлению и порядку подачи, помимо письменной формы.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ в заявлении должны быть указаны наименование, назначение и местонахождение испрашиваемого имущества, история его создания и использования, цели его использования религиозной организацией, вида права, на котором предлагается осуществить передачу – собственность или безвозмездное пользование. При этом цели использования должны соответствовать целям деятельности религиозной организации, предусмотренным ее уставом.

Вместе с тем необходимо отметить, что несоблюдение данных требований к содержанию заявления, за исключением соответствия цели использования имущества уставным целям деятельности заявителя, не может являться основанием для отказа в его рассмотрении или отказа в передаче имущества религиозной организации, как следует из положений части 2 статьи 7 и статьи 8 Федерального закона № 327-ФЗ.

Частью 1 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ предусмотрено согласование заявления с вышестоящим руководящим органом (центром) религиозной организации. Вопрос о форме согласования урегулирован Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2011 № 325, которым утвержден перечень документов, прилагаемых к заявлению религиозной организации. В число обязательных для представления документов включен документ, подтверждающий согласие вышестоящего руководящего органа (центра) на передачу имущества религиозной организации, подавшей заявление о передаче такого имущества. Требования к содержанию данного документа действующими нормативными правовыми актами не установлено, поэтому надлежащей формой согласования будет являться простое письменное обращение в орган, уполномоченный на передачу имущества. При передаче имущества религиозным организациям, входящим в состав Московской епархии (городской части) и другим религиозным организациям, которые находятся в непосредственном ведении Патриарха Московского и всея Руси, данное обращение подписывается Патриархом Московским и всея Руси, наделенным полномочиями епархиального архиерея Московской епархии согласно пункту 9 главы IV канонического Устава Русской Православной Церкви. При передаче имущества религиозным организациям, которые входят в состав других епархий Русской Православной Церкви, а так же самим епархиям согласие на передачу подписывает епархиальный архиерей.

В начальный период действия Федерального закона № 327-ФЗ вопрос о вышестоящем руководящем органе, уполномоченном на согласование передачи имущества религиозным организациям Русской Православной Церкви, вызывал затруднения у некоторых органов

государственной власти, уполномоченных на принятие решений о передаче. В связи с обращением Федерального агентства по управлению государственным имуществом позиция Русской Православной Церкви по данному вопросу была разъяснена в письме Патриарха Московского и всея Руси Кирилла от 11 декабря 2013 г. № 01/5269 со ссылками на полномочия правящего архиерея, установленные Уставом Русской Православной Церкви и пунктом 14 Постановлений Архиерейского Собора Русской Православной Церкви 2013 г.⁵⁹

В случае если имущество обременено правами юридических или физических лиц на момент обращения религиозной организации с заявлением о его передаче, Федеральный закон № 327-ФЗ возлагает на религиозную организацию обязанность по уведомлению о подаче заявления. Данная норма направлена, прежде всего, на обеспечение прав государственных или муниципальных предприятий и учреждений, которые используют на праве хозяйственного ведения или оперативного управления имущество, подлежащее передаче религиозным организациям, а также прав граждан, проживающих в помещениях, испрашиваемых религиозной организацией. По адресу регистрации указанных лиц должна быть направлена (или вручена под расписку) копия заявления о передаче имущества.

К заявлению прилагаются документы в соответствии с перечнем, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2011 № 325, обосновывающие право на передачу религиозной организации испрашиваемого имущества. Для обоснования такого права, во-первых, должен быть подтвержден статус заявителя, как религиозной организации, зарегистрированной в Российской Федерации в установленном порядке. В этих целях представляются копия учредительного документа религиозной организации – устава⁶⁰, а также документа, подтверждающего факт внесения записи о ней в Единый государственный реестр юридических лиц, и те же документы в отношении руководящего органа (центра) религиозной организации. Во-вторых, должно быть подтверждено соответствие испрашиваемого имущества критериям, установленным Федеральным законом № 327-ФЗ, а именно объект недвижимости должен входить в одну из следующих категорий:

- имущество религиозного назначения, то есть объекты, построенные для осуществления и (или) обеспечения таких видов деятельности, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний, обучение религии, профессиональное религиозное образование, монашеская жизнедеятельность, религиозное почитание (паломничество);

⁵⁹ Постановления Освященного Архиерейского Собора Русской Православной Церкви от 5 февраля 2013 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/2777929> (дата обращения: 29.02.2020).

⁶⁰ В соответствии с пунктом 2 статьи 123.27 ГК РФ учредительным документом религиозной организации является устав, утвержденный ее учредителями или централизованной религиозной организацией.

- имущество, не имеющее религиозного назначения и предназначенное для обслуживания имущества религиозного назначения и (или) образующее с ним монастырский, храмовый или иной культовый комплекс;

- имущество, не имеющее религиозного назначения, но на день вступления в силу Федерального закона № 327-ФЗ перепрофилированное или реконструированное для осуществления и (или) обеспечения указанных выше видов деятельности религиозной организации.

Для подтверждения религиозного назначения имущества в орган, уполномоченный на принятие решения о его передаче религиозной организации, представляется архивная справка, содержащая в том числе сведения об истории строительства и конфессиональной принадлежности имущества. Обслуживающее назначение здания или сооружения подтверждается также архивной справкой и результатами проверки фактического использования объекта, проводимой уполномоченным органом⁶¹. Порядок подтверждения факта перепрофилирования или реконструкции объекта недвижимости для использования по религиозному назначению на день вступления в силу Федерального закона № 327-ФЗ действующими нормативными правовыми актами не регламентирован, что является, как представляется, пробелом в правовом регулировании передачи недвижимого имущества религиозным организациям в рамках Федерального закона № 327-ФЗ. Подробнее данная проблема будет рассмотрена в главе 3.

Подготовку справки осуществляет орган исполнительной власти, уполномоченный в области охраны объектов культурного наследия. В городе Москве такими полномочиями наделен Департамент культурного наследия города Москвы. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2011 № 325 установлен срок подготовки архивной справки по запросу религиозной организации – 90 дней, что является одной из мер, направленных на обеспечение права религиозной организации обратиться за безвозмездной передачей государственного имущества.

Кроме указанных выше документов в состав приложения к заявлению о передаче недвижимого имущества религиозной организации включается справка об отнесении имущества к объектам культурного наследия, выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках объекта и зарегистрированных правах или уведомление об отсутствии в реестре сведений об объекте.

⁶¹ Проведение проверки фактического использования объекта недвижимости в целях подтверждения его соответствия критериям, установленным Федеральным законом № 327-ФЗ предусмотрено пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2011 г. № 324 «О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на осуществление отдельных полномочий в целях реализации Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»

Для случаев, когда религиозная организация обращается с заявлением о передаче в собственность имущества, находящегося на праве безвозмездного пользования у этой организации либо у религиозной организации, входящей в ее структуру, Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2011 № 325 предусмотрен сокращенный перечень представляемых документов. В таких случаях к заявлению о передаче имущества прилагаются уставные документы, документ, подтверждающий согласие вышестоящего руководящего органа на передачу имущества, а также копия распорядительного документа о передаче имущества в безвозмездное пользование.

Следует отметить, что действующий порядок обоснования религиозной организацией своего права на передачу имущества существенно отличается от действовавшего до вступления в силу Федерального закона № 327-ФЗ. В настоящее время религиозная организация обязана представить в орган, уполномоченный на принятие решения о передаче имущества, только копию устава и упомянутый выше документ, подтверждающий согласие вышестоящего руководящего органа на передачу имущества, а также подтверждение направления копии заявления лицу, за которым имущество закреплено на праве хозяйственного ведения, оперативного управления или ином праве (в случае обременения испрашиваемого имущества правами третьих лиц). Остальные документы из перечня, установленного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2011 № 325, могут быть представлены религиозной организацией в составе заявления о передаче имущества. Если же документы не представлены, уполномоченный орган обязан запросить их в порядке межведомственного взаимодействия в соответствующих государственных органах или подведомственных им организациях.

Упомянутые выше изменения в нормативном регулировании направлены на упрощение для религиозных организаций процедуры получения из государственной и муниципальной собственности недвижимого имущества, необходимого для осуществления их жизнедеятельности, и, как следствие, оптимизацию процесса возвращения имущества, изъятого у религиозных организаций в советский период.

2.2. Порядок рассмотрения заявления о передаче в собственность или безвозмездное пользование религиозной организации объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности, и предоставления такого имущества религиозной организации

Федеральным законом № 327-ФЗ, вступившим в законную силу 14 декабря 2010 г., как отмечалось выше, первые на уровне федерального законодательства были закреплены

единый порядок, основания и принципы передачи религиозным организациям в собственность или безвозмездное пользование недвижимого имущества, которое находится в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований. При этом Законом установлены основные процедурные положения, призванные обеспечить права религиозных организаций на передачу имущества, а также надлежащее и непрерывное исполнение законодательно установленных функций публично-правовых образований (государственных и муниципальных предприятий и учреждений, которые используют имущество, подлежащее передаче религиозным организациям) и права граждан, проживающих в зданиях, передаваемых религиозным организациям. Подробная регламентация административных процедур, их сроки и последовательность предусмотрены в подзаконных актах, принятых в целях реализации Федерального закона № 327-ФЗ. Так, порядок действий Федерального агентства по управлению государственным имуществом и его территориальных органов по предоставлению религиозным организациям в собственность или в безвозмездное пользование федерального имущества определяется Административным регламентом, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 3 марта 2014 г. № 102⁶². Процедура предоставления религиозным организациям имущества, которое является собственностью города Москвы, регулируется Положением, утвержденным распоряжением Департамента имущества города Москвы от 23 мая 2011 г. № 1072-р⁶³. В других субъектах Российской Федерации также приняты нормативные акты, регламентирующие порядок действий уполномоченных органов, выполняющих функции по рассмотрению заявлений религиозных организаций и передаче государственного имущества в соответствии с Федеральным законом № 327-ФЗ⁶⁴.

Федеральным законом № 327-ФЗ установлена обязанность уполномоченного органа государственной власти принять заявление религиозной организации о передаче

⁶² Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 3 марта 2014 г. № 102 «Об утверждении Административного регламента...» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70722328/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 29.02.2020).

⁶³ Распоряжение Департамента имущества города Москвы от 23.05.2011 № 1072-р «О порядке рассмотрения...». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mos.ru/dgi/documents/normativnyedokumenty/view/179607220/> (дата обращения: 18.03.2020).

⁶⁴ Например, распоряжением Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга от 21 июля 2015 г. № 28-р утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги по принятию решений о передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной собственности Санкт-Петербурга, приказом Комитета по управлению государственным имуществом Псковской области от 29 марта 2014 № 1294 утвержден Административный регламент предоставления Комитетом по управлению государственным имуществом Псковской области государственной услуги по предоставлению религиозным организациям в собственность или безвозмездное пользование государственного имущества религиозного назначения, а также государственного имущества, соответствующего критериям, установленным частью 3 статьи 5 и (или) частью 1 статьи 12 Федерального закона от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной и муниципальной собственности».

государственного имущества, рассмотреть его и в срок, не превышающий 1 месяца со дня поступления заявления вынести одно из следующих решений:

- о передаче испрашиваемого имущества;
- об отказе в передаче имущества;
- об отказе в рассмотрении заявления;

- о подготовке предложений о включении имущества в план его передачи религиозным организациям (в случае, если испрашиваемое имущество входит в состав жилищного фонда и используется гражданами, или принадлежит государственным унитарным предприятиям или учреждениям, которые не имеют иных зданий, достаточных для осуществления уставной деятельности).

В рамках срока рассмотрения заявления уполномоченным органом осуществляется получение в государственных органах и иных организациях документов и сведений (прежде всего, архивных материалов), необходимых для принятия решения, в случае, если все они не представлены религиозной организацией в составе заявления. В пределах этого срока также осуществляется при необходимости проверка фактического использования испрашиваемого имущества в целях подтверждения его соответствия критериям, установленным Федеральным законом № 327-ФЗ.

Решение о передаче имущества религиозной организации в собственность или в безвозмездное пользование принимается в виде распорядительного акта органа исполнительной власти, уполномоченного на передачу.

В порядке исполнения требования о целевом использовании недвижимого имущества, передаваемого религиозной организации из государственной собственности, предусмотренного частью 1 статьи 3 и частью 1 статьи 10 Федерального закона № 327-ФЗ, в решение о передаче имущества включается указание на обязанность использовать его в соответствии с целями деятельности, определенными уставом религиозной организации.

В целях исполнения требований о сохранении объектов культурного наследия, передаваемых в собственность или безвозмездное пользование религиозным организациям, закрепленных в части 1 статьи 5 и части 2 статьи 10 Федерального закона № 327-ФЗ, в решении уполномоченного государственного органа о передаче имущества включается условие о соблюдении религиозной организацией требований законодательства Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Те же требования закрепляются в охранном обязательстве собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, оформляемого в соответствии со статьей 47.6 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории

и культуры) народов Российской Федерации»⁶⁵ и приказом Министерства культуры Российской Федерации от 1 июля 2015 № 1887⁶⁶.

Отказ в рассмотрении заявления религиозной организации Федеральным законом № 327-ФЗ допускается в двух случаях: 1) в составе заявления отсутствуют документы, которые подлежат обязательному представлению религиозной организацией в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2011 № 325; 2) вопрос о передаче имущества религиозного назначения не входит в компетенцию органа, в который направлено заявление. Данный отказ не препятствует повторному направлению религиозной организацией заявления после устранения указанных нарушений.

Отказ в удовлетворении заявления религиозной организации о передаче государственного имущества в собственность или безвозмездное пользование принимается уполномоченным органом при наличии одного или нескольких из следующих обстоятельств:

- 1) испрашиваемое имущество не соответствует определению имущества религиозного назначения, предусмотренному Федеральным законом № 327-ФЗ, и не является имуществом, предназначенным для обслуживания имущества религиозного назначения и (или) образующего с ним монастырский, храмовый или иной культовый комплекс;
- 2) заявленная религиозной организацией цель использования имущества не соответствует целям деятельности, предусмотренным уставом религиозной организации или федеральным законом;
- 3) заявление о передаче имущества подано иностранной религиозной организацией или ее представительством;
- 4) решение суда, вступившее в законную силу, предусматривает иной порядок распоряжения испрашиваемым имуществом;
- 5) имущество находится в безвозмездном пользовании другой религиозной организации, и не представлено документа, подтверждающего готовность данной организации прекратить свое право безвозмездного пользования.

Решение об отказе в передаче государственного имущества в собственность религиозной организации принимается также в случае, если данное имущество:

- не подлежит отчуждению из государственной или муниципальной собственности в соответствии с федеральным законом (например, в соответствии с пунктом 1 статьи 50 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия

⁶⁵ Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. – № 26. Ст. 2519.

⁶⁶ Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 1 июля 2015 № 1887 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_47216/ (дата обращения: 18.03.2020).

(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»⁶⁷ отчуждению из государственной собственности не подлежат объекты культурного наследия, отнесенные к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, памятники и ансамбли, включенные в Список всемирного наследия, историко-культурные заповедники, объекты культурного наследия, предоставленные в установленном порядке государственным музеям-заповедникам, и объекты археологического наследия);

- является помещением в здании, строении, сооружении, не относящихся к имуществу религиозного назначения.

В указанных случаях имущество может быть передано в безвозмездное пользование религиозной организации.

Особый порядок передачи государственного имущества религиозной организации предусмотрен Федеральным законом № 327-ФЗ для объектов недвижимости, принадлежащих на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственным унитарным предприятиям либо учреждениям. Передача таких объектов осуществляется после прекращения права хозяйственного ведения или права оперативного управления. Право может быть прекращено предприятием или учреждением добровольно, по согласованию с органом государственной власти, в ведении которых оно находится, при наличии у предприятия или учреждения иного недвижимого имущества, достаточного для обеспечения его уставной деятельности. В случае же отсутствия или недостаточности у предприятия или учреждения, использующего государственное имущество, подлежащее передаче религиозной организации, иных помещений, передача осуществляется в соответствии с планом передачи, подготовка которого направлена на обеспечение баланса интересов таких предприятий и учреждений и религиозных организаций.

Предложение о включении государственного имущества в план передачи подготавливается органом, уполномоченным на передачу такого имущества, в срок не превышающий одного года со дня принятия заявления религиозной организации к рассмотрению. Предложение подлежит согласованию с органом государственной власти, в ведении которого находится государственное предприятие или учреждение, которым на праве хозяйственного ведения или оперативного управления принадлежит имущество, подлежащее высвобождению, а также с руководящим органом религиозной организации, которой передается государственное имущество.

В план передачи включаются также следующие сведения:

⁶⁷ Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. – № 26. Ст. 2519.

- перечень мероприятий по высвобождению имущества, органы, ответственные за их осуществление, а также срок осуществления таких мероприятий;

- перечень мероприятий по передаче имущества религиозной организации, органы, ответственные за их осуществление, срок осуществления таких мероприятий;

- сведения об источнике (средства соответствующих бюджетов, внебюджетные источники финансирования) и размере финансового обеспечения указанных выше мероприятий.

Орган, уполномоченный на передачу государственного имущества, религиозным организациям, формирует перечень объектов недвижимости, которые могут быть предоставлены предприятию или учреждению взамен имущества, передаваемого религиозной организации. Для таких целей используется имущество государственной казны, а также неиспользуемое или неэффективно используемое государственное имущество. В случае, если объекты, предлагаемые для передачи в качестве компенсации, не удовлетворяют потребностям предприятия или учреждения, а также при отсутствии таких объектов, в план передачи включаются сведения о размере бюджетных ассигнований, которые необходимо предусмотреть в бюджете соответствующего уровня для обеспечения предприятий либо учреждений необходимым имуществом.

Подготовка плана передачи имущества предусмотрена Федеральным законом № 327-ФЗ также в случае поступления заявления религиозной организации о передаче жилых зданий или помещений, в которых проживают граждане по договору социального найма. Органом, уполномоченным на передачу государственного имущества, в этом случае направляются гражданам предложения о предоставлении жилых помещений взамен передаваемых религиозной организации. При несогласии жильцов на переезд в предложенные помещения в план передачи включаются сведения о бюджетных ассигнованиях, необходимых для обеспечения граждан иными жилыми помещениями.

План передачи государственного имущества религиозным организациям, сформированный органом исполнительной власти, уполномоченным на передачу такого имущества, утверждается Правительством Российской Федерации в отношении федерального имущества, органом государственной власти субъекта Российской Федерации – в отношении имущества, которое является собственностью субъекта.

В целях соблюдения права религиозных организаций на безвозмездное получение недвижимого имущества, соответствующего критериям, установленным Федеральным законом № 327-ФЗ, установлен максимальный срок, в течение которого должна быть обеспечена фактическая передача объектов недвижимости. Такой срок составляет два года со дня принятия решения уполномоченного органа исполнительной власти о передаче

имущества, свободного от прав государственных предприятий или учреждений, и не занимаемого гражданами для проживания. В срок, не превышающий шести лет с момента принятия к рассмотрению заявления религиозной организации, должна быть осуществлена передача объектов недвижимости, в отношении которых необходимо проведение мероприятий по высвобождению и предоставлению прежним пользователям других помещений, необходимых для обеспечения их деятельности, или по переселению граждан из занимаемых ими жилых помещений.

Вместе с тем необходимо отметить, что законодательством не предусмотрено мер, обеспечивающих соблюдение вышеуказанных сроков. Имущество, подлежащее передаче религиозной организации и занимаемое государственными предприятиями и учреждениями или гражданами, не может быть освобождено до предоставления им необходимых помещений взамен передаваемых. При отсутствии таких помещений передача не осуществляется в законодательно установленный срок.

Фактическая передача имущества религиозной организации оформляется соответствующим актом приема-передачи имущества в собственность или в безвозмездное пользование. При передаче имущества в безвозмездное пользование одновременно заключается соответствующий договор между религиозной организацией и органом исполнительной власти, уполномоченным на передачу имущества.

Государственная регистрация права религиозной организации на недвижимое имущество, переданное в рамках Федерального закона № 327-ФЗ, осуществляется в общем порядке, предусмотренном для государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»⁶⁸ (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ).

Вопрос об оплате государственной пошлины за осуществление государственной регистрации объектов недвижимости, переданных религиозной организации в соответствии с Федеральным законом № 327-ФЗ в настоящее время остается спорным.

В ряде регионов существует практика освобождения религиозных организаций от уплаты пошлины за совершение таких регистрационных действий. Данная позиция основана на положениях части 2 статьи 19 Федерального закона № 218-ФЗ, согласно которой в случае, если право на недвижимое имущество возникает на основании акта органа государственной власти или местного самоуправления, государственная регистрация права осуществляется на основании заявления соответствующих государственного или муниципального органа. Соответственно, орган исполнительной власти, которым принят

⁶⁸ Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» // Российская газета. 2015. 17.07.2015.

распорядительный акт о передаче имущества религиозной организации, инициирует государственную регистрацию права. В соответствии с частью 1 статьи 333.17 Налогового кодекса Российской Федерации⁶⁹ (далее – НК РФ) плательщиком государственной пошлины является лицо, обратившееся за совершением юридически значимых действий. При этом согласно статье 333.35 НК РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления освобождены от оплаты пошлины. Таким образом, государственная пошлина оплате не подлежит. Этой позиции придерживаются, например, Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга и Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. В распоряжениях о передаче государственного имущества религиозным организациям, издаваемых указанными органами исполнительной власти, предусматривается их обязанность по направлению заявления о государственной регистрации права религиозной организации.

Другая позиция изложена в письме Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 марта 2017 г. № ОГ-Д23-2633⁷⁰, согласно которому при обращении государственного или муниципального органа с заявлением о регистрации права, возникшего у религиозной организации на основании принятого данным органом распорядительного акта государственная пошлина оплачивается новым правообладателем, в отношении которого совершаются юридически значимые действия – государственная регистрация. По мнению Министерства экономического развития Российской Федерации, государственный или муниципальный орган в данном случае действует в качестве законного представителя нового правообладателя – религиозной организации, являющейся плательщиком государственной пошлины. Аналогичные доводы содержатся в письмах Министерства финансов Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. № 03-05-04-03/70406⁷¹ и от 25 мая 2016 г. № 03-05-06-03/29946⁷². Такая практика существует в большинстве регионов Российской Федерации, в том числе в Москве. Вместе с тем данная позиция представляется спорной по следующим основаниям.

⁶⁹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. – № 32. Ст. 3340.

⁷⁰ Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 марта 2017 г. № ОГ-Д23-2633 «О рассмотрении обращения» // [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/418821.html>. (дата обращения: 18.03.2020).

⁷¹ Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. № 03-05-04-03/70406 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=152144&dst=4294967295> (дата обращения: 18.03.2020).

⁷² Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 25 мая 2016 г. № 03-05-06-03/29946 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=157479#016655505240320384> (дата обращения: 18.03.2020).

Полномочия представителя в налоговых правоотношениях основываются на законе, учредительных документах либо доверенности, выданной в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации. Кроме того, само представительство в налоговых правоотношениях означает совершение представителем действий от имени налогоплательщика – представляемого лица. Такие доводы содержатся, например, в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 22 января 2004 г. № 41-О⁷³. Однако, как следует из положений части 2 статьи 19 Федерального закона № 218-ФЗ, орган государственной власти или местного самоуправления, издавший распорядительный акт о передаче имущества религиозной организации, действует от своего имени при обращении с заявлением о регистрации права, возникшего на основании такого акта. Новым правообладателем – религиозной организацией доверенность на совершение регистрационных действий органу, уполномоченному на передачу имущества, не выдается, законодательством, и тем более учредительными документами религиозной организации, такое представительство не предусмотрено.

Разрешение данного спорного вопроса возможно, как представляется, на основании судебной практики, формирование которой только начато⁷⁴.

Таким образом, действующими законодательными и иными нормативными правовыми актами в Российской Федерации обеспечено регулирование процесса передачи в собственность и в безвозмездное пользование религиозных организаций недвижимого имущества, являющегося государственной собственностью. Нормативно-правовая база предусматривает требования, направленные на соблюдение прав и законных интересов религиозных организаций при обращении с заявлениями о передаче такого имущества, в ходе их рассмотрения и принятия решений, а также гарантии для государственных предприятий и учреждений, использующих имущество, подлежащее передаче, и условия для сохранения объектов культурного наследия.

Вместе с тем, анализ нормативного регулирования в рассматриваемой сфере и практики работы органов государственной власти, уполномоченных на принятие решений о передаче религиозным организациям государственного имущества, дает основания для вывода о наличии ряда недостатков, создающих препятствия при реализации религиозными

⁷³ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 22 января 2004 г. № 41-О [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_47216/ (дата обращения: 18.03.2020).

⁷⁴ См., например, постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 21.06.2016 по делу № А56-63212/2015 по заявлению Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга к Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Санкт-Петербургу о признании незаконным сообщения от 29.07.2015 № 78/051/016/2015-462 о возврате без рассмотрения документов по государственной регистрации дополнительного соглашения к договору аренды.

организациями права на безвозмездное получение имущества из государственной собственности в рамках Федерального закона № 327-ФЗ.

ГЛАВА 3. Реализация религиозными организациями Русской Православной Церкви права на безвозмездное получение объектов недвижимого имущества из государственной собственности в настоящее время.

3.1. Общая характеристика и особенности практики передачи недвижимого имущества Русской Православной Церкви в городе Москве.

Практика применения Федерального закона № 327-ФЗ, сформировавшаяся за почти десятилетний период его действия, позволяет выявить общие тенденции, особенности и основные проблемы, сопряженные с реализацией религиозными организациями своих прав на безвозмездное получение в собственность и пользование недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности.

Город Москва является одним из регионов, где наиболее активно ведется работа по передаче Русской Православной Церкви и религиозным организациям, входящим в ее структуру, недвижимого имущества, которое находится в государственной собственности.

В целях организации работы по передаче религиозным организациям Московской епархии государственного имущества в рамках Федерального закона № 327-ФЗ и взаимодействия с органами исполнительной власти, уполномоченными на принятие решений о такой передаче, по благословию Патриарха Московского и всея Руси Кирилла в составе Финансово-хозяйственного управления Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) в 2013 г. было создано профильное структурное подразделение – Служба имущественных отношений Русской Православной Церкви. Службой осуществляется, в частности, формирование перечня объектов недвижимого имущества, расположенных в городе Москве и подлежащих передаче в собственность и безвозмездное пользование религиозным организациям на основании Федерального закона № 327-ФЗ, подготовка соответствующих заявлений в уполномоченные органы государственной власти, а также документов, обосновывающих право религиозных организаций на получение имущества в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2011 № 325. На Службу также возложены обязанности по оказанию консультационной помощи другим епархиям Русской Православной Церкви по вопросам получения имущества в рамках Федерального закона № 327-ФЗ. Практика работы Службы⁷⁵, религиозных организаций Московской епархии, а также арбитражная судебная практика, сформированная преимущественно с участием Правового управления Московской

⁷⁵ За период с 2013 по 2019 гг. при участии Службы в собственность и безвозмездное пользование религиозных организаций Русской Православной Церкви передано более 500 объектов недвижимого имущества.

Патриархии, по вопросам реализации Федерального закона № 327-ФЗ, представляют собой обширную базу для анализа применения Закона.

Обобщение указанной правоприменительной практики позволяет сделать вывод о конструктивной в целом позиции органов государственной власти, уполномоченных на принятие решений о передаче религиозным организациям недвижимого имущества, их готовности к поиску взаимоприемлемых решений и диалогу. Доля решений об отказе в передаче религиозным организациям Русской Православной Церкви объектов недвижимого имущества в городе Москве составляет не более пяти процентов от общего количества принятых решений в год (по сведениям за период с 2013 по 2019 гг.). Вместе с тем, анализ имеющейся практики позволяет сформулировать основные проблемы и сложности в сфере передачи религиозным организациям недвижимого имущества, являющегося государственной собственностью.

Проблемы, с которыми сталкиваются религиозные организации при обращении с заявлениями о передаче имущества и органы государственной власти, уполномоченные на передачу имущества в рамках Федерального закона № 327-ФЗ, могут быть сгруппированы следующим образом:

- подтверждение соответствия некоторых видов недвижимости, исторически принадлежавших религиозным организациям и созданных для осуществления или обеспечения их деятельности, определению имущества религиозного назначения, закрепленного в статье 2 Федерального закона № 327-ФЗ;

- подтверждение соответствия требованиям части 3 статьи 5 Федерального закона № 327-ФЗ объектов недвижимости, не имеющих религиозного назначения и предназначенных для обслуживания имущества религиозного назначения и (или) образующих с ним монастырский, храмовый или иной культовый комплекс;

- подтверждение соответствия критериям, установленным частью 1 статьи 12 Федерального закона № 327-ФЗ, объектов недвижимого имущества, репрофилированных для осуществления или обеспечения деятельности религиозных организаций;

- отнесение к имуществу религиозного назначения, определенному в статье 2 Федерального закона № 327-ФЗ, объектов недвижимости, реконструированных после их изъятия у Церкви для использования по иному назначению;

- отсутствие государственной регистрации права собственности публично-правового образования на испрашиваемый объект недвижимого имущества и сведений о его постановке на государственный кадастровый учет;

- проблема фактической передачи религиозным организациям объектов недвижимого имущества, используемого государственными предприятиями или учреждениями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

- проблема отчуждения государственного или муниципального имущества, подлежащего передаче религиозным организациям в соответствии с Федеральным законом № 327-ФЗ, в частную собственность лиц, не являющихся религиозными организациями.

Далее будут рассмотрены наиболее часто встречающиеся и потому наиболее актуальные проблемы при передаче имущества из государственной собственности в собственность и безвозмездное пользование религиозным организациям Русской Православной Церкви в городе Москве.

3.2. Особенности передачи объектов недвижимого имущества, построенных для проживания священнослужителей и церковнослужителей, а также доходных домов приходов и монастырей.

В состав имущественных комплексов многих приходов, монастырей, подворий Русской Православной Церкви входят здания, предназначенные для проживания священнослужителей и церковнослужителей (пономарей, псаломщиков, просфорников, других служащих приходов). Такие здания строились, как правило, на земельных участках, находившихся во владении религиозных организаций, на средства приходов, монастырей или благотворителей. Эти строения не всегда возводились одновременно с храмами, и не всегда составляют с ними единый архитектурный ансамбль. Вместе с тем данные объекты недвижимости исторически используются для обеспечения жизнедеятельности православных религиозных организаций.

Решения, принимаемые органами государственной власти при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче в собственность или безвозмездное пользование указанных выше категорий недвижимого имущества, свидетельствуют об отсутствии однозначной позиции по вопросу их отнесения к предмету регулирования Федерального закона № 327-ФЗ.

В некоторых случаях дома для проживания священнослужителей и остального причта храма передаются религиозным организациям в качестве имущества религиозного назначения. Так, распоряжением Департамента городского имущества города Москвы от 15.04.2015 № 5026 в собственность Подворью Патриарха Московского и всея Руси храма Всех Святых во Всехсвятском на Соколе гор. Москвы передано здание, расположенное по адресу: г. Москва, Ленинградский просп., д. 73А, стр. 3, которое, как

следует из архивных материалов, является приходским домом причта конца XIX – начала XX вв. постройки⁷⁶. Распоряжением Департамента городского имущества города Москвы от 11.12.2019 № 49801 в собственность Русской Православной Церкви передано здание 1832 года постройки по адресу: г. Москва, ул. Советской Армии, д. 12, стр. 2, XIX в. постройки, которое согласно архивным сведениям было построено как дом для священно- и церковнослужителей⁷⁷. Распоряжением Департамента городского имущества города Москвы от 28.01.2020 № 2282 в собственность Подворью Патриарха Московского и всея Руси храма святителя Николая Мирликийского в Котельниках г. Москвы передано здание 1832 года постройки по адресу: г. Москва, 1-й Котельнический пер., д. 10, стр. 3, в котором согласно архивным материалам размещался дом причта и квартира просфирни⁷⁸.

Наряду с положительными решениями, органами государственной власти принимаются решения об отказе в передаче данной категории объектов религиозным организациям. В качестве обоснования решений указывается на отсутствие религиозного назначения имущества, и, как следствие, несоответствие его определению имущества религиозного назначения, которое содержится в статье 2 Федерального закона № 327-ФЗ. Такие решения в подавляющем большинстве случаев оспариваются в судебном порядке.

Сформировавшаяся судебная практика свидетельствует об отнесении судами зданий, построенных как дома для проживания священнослужителей и церковнослужителей, к имуществу религиозного назначения, которое подлежит передаче религиозным организациям на основании Федерального закона № 327-ФЗ.

Так, Арбитражным судом города Москвы в решении от 31.10.2014 по делу № А40-98077/2014⁷⁹, оставленному без изменения Девятым арбитражным апелляционным судом и Арбитражным судом Московского округа, сделан следующий вывод по результатам рассмотрения заявления Русской Православной Церкви к Департаменту городского имущества города Москвы: из содержания архивной справки усматривается, что испрашиваемое религиозной организацией здание было построено для квартир священнослужителей, что подтверждает принадлежность здания к имуществу религиозного назначения, поскольку оно было построено для обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций как совершение богослужений, других религиозных обрядов

⁷⁶ Архивная справка Департамента культурного наследия города Москвы от 21.07.2014 № 86/1.

⁷⁷ Архивная справка Департамента культурного наследия города Москвы от 11.10.2019 № 511/1.

⁷⁸ Архивная справка Департамента культурного наследия города Москвы от 10.09.2019 № 507/1.

⁷⁹ Решение Арбитражного суда города Москвы от 31.10.2014, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 18.02.2015 № 09АП-59010/2014-АК, постановление Арбитражного суда Московского округа от 04.06.2015 по делу № А40-98077/2014. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/90a5d4ce-d208-4d60-896e-586633308593> (дата обращения: 18.03.2020).

и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний и отвечает требованиям статьи 2 Федерального закона № 327-ФЗ.

Аналогичное обоснование для отнесения рассматриваемой категории объектов недвижимости к имуществу религиозного назначения содержится в судебных актах по делу № А40-263281/18⁸⁰ по заявлению Православного прихода храма Воскресения Словущего в Барашах гор. Москвы к Департаменту городского имущества города Москвы об оспаривании отказа в передаче в собственность здания в рамках Федерального закона № 327-ФЗ. Как указывается судами, из архивной справки следует, что спорное здание было построено как жилой дом для квартир причта во владении храма Иоанна Предтечи в Казенной слободе, в данном здании «находились квартиры священника, псаломника и диакона», что подтверждает принадлежность здания к имуществу религиозного назначения, поскольку здание было построено для обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний и отвечает требованиям статьи 2 Федерального закона № 327-ФЗ.

Сходная указанной выше аргументация использована в судебных актах по делу № А40-8266/2019⁸¹ по заявлению Православного прихода храма св. Иакова Заведеева в Казенной слободе гор. Москвы к Департаменту городского имущества города Москвы о признании незаконным отказа в передаче в собственность здания, построенного для проживания причта храма. На основании представленных суду документов, в частности архивной справки, судами сделан вывод о том, что спорное здание было построено в качестве жилого корпуса для квартир причта, принадлежало церкви Апостола Иакова, что в Казенной и использовалось для проживания церковнослужителей, совершающих богослужения в церкви, и, следовательно, отвечает требованиям статьи 2 Федерального закона № 327-ФЗ.

Решения уполномоченных органов об отказе в передаче религиозным организациям зданий, построенных как доходные дома приходов и монастырей, послужили поводом для формирования судебной практики по вопросу отнесения данной категории недвижимости к предмету регулирования Федерального закона № 327-ФЗ.

⁸⁰ Решение Арбитражного суда города Москвы от 30.01.2019, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 24.04.2019 № 09АП-12237/2019, постановление Арбитражного суда Московского округа от 15.08.2019 по делу № А40-263281/18. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/32ab766a-8743-4861-b16e-36165f5e5f81> (дата обращения: 18.03.2020).

⁸¹ Решение Арбитражного суда города Москвы от 28.05.2019, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 18.09.2019 № 09АП-39515/2019, постановление Арбитражного суда Московского округа от 25.12.2019 по делу № А40-8266/2019. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/2c60b767-10fd-4450-af73-2cebd96ade24> (дата обращения: 18.03.2020).

Так, в рамках дела № А40-120676/2016⁸² Православным приходом храма Преображения Господня на Болвановке гор. Москвы было оспорено решение Департамента городского имущества города Москвы об отказе в передаче в безвозмездное пользование здания, построенного и первоначально использовавшегося в качестве приходского доходного дома. Судами решение признано незаконным. В обоснование своей позиции суды указывают, что согласно архивной справке спорное здание находилось в собственности прихода, в нем имелись квартиры, которые сдавались приходом в наем для получения дохода в целях обеспечения богослужебной деятельности, что подтверждает принадлежность объекта к имуществу религиозного назначения, так как объект был построен для обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний и полностью отвечает требованиям статьи 2 Федерального закона № 327-ФЗ.

Заслуживает внимания позиция Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации, сформулированная в определении от 02.08.2018 № 305-ЭС18-1323⁸³ по делу № А40-30217/2017 по заявлению Православного прихода храма Живоначальной Троицы в Листах гор. Москвы к Департаменту городского имущества города Москвы. Судебная коллегия указывает, что имуществом, имеющим религиозное назначение, является не только имущество, построенное непосредственно для осуществления видов деятельности религиозных организаций, но и для обеспечения таких видов деятельности, на основании чего приходит к выводу о том, что спорное здание - доходный дом, был построен и использовался приходом для обеспечения своей деятельности, и потому здание является имуществом религиозного назначения в смысле Федерального закона № 327-ФЗ.

3.3. Проблема подтверждения факта репрофилирования объектов недвижимого имущества для осуществления или обеспечения деятельности религиозных организаций.

Федеральным законом № 327-ФЗ предусмотрена безвозмездная передача религиозным организациям государственного имущества не только религиозного назначения, но также имущества, которое не имеет религиозного назначения, однако на день

⁸² Решение Арбитражного суда города Москвы от 26.07.2016, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 12.10.2016 № 09АП-45773/2016-АК, постановление Арбитражного суда Московского округа от 31.01.2017 по делу № А40-120676/2016. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/fc59bf7a-619d-440f-8a44-fc815181e50b> (дата обращения: 18.03.2020).

⁸³ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 02.08.2018 № 305-ЭС18-1323 по делу № А40-30217/2017. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/36c0cb0b-e0dd-4e26-b779-1410ecd71750> (дата обращения: 18.03.2020).

вступления в силу данного закона перепрофилировано (целевое назначение которого изменено), реконструировано для осуществления и (или) обеспечения деятельности религиозных организаций, и передано в установленном порядке религиозным организациям в безвозмездное пользование (часть 1 статьи 12).

Значительная часть храмовых и монастырских комплексов, которые возвращаются церкви, сохранились не полностью, были снесены или перестроены под другие цели здания, которые исторически использовались религиозными организациями для обеспечения повседневной деятельности. Взамен некоторых утраченных объектов недвижимости, для возрождения полноценной приходской или монашеской жизни, религиозным организациям органами государственной власти были переданы другие здания на праве безвозмездного пользования. Как правило, такие здания передавались в состоянии, не оставляющем возможности для использования без проведения капитального ремонта. За счет средств религиозных организаций или благотворителей выполнялись ремонтные и реставрационные работы с приспособлением зданий для использования в целях деятельности таких приходов или монастырей.

Вместе с тем, как указывалось в работе ранее, действующими нормативными правовыми актами не регламентирован порядок подтверждения факта перепрофилирования или реконструкции объекта недвижимости для его использования по религиозному назначению. Такое положение порождает правовую неопределенность, затрудняющую принятие уполномоченными органами решений по заявлениям религиозных организаций о передаче в собственность объектов недвижимости данного вида.

Так, часть решений Департамента городского имущества города Москвы по указанной категории имущества была принята на основании сведений бюро технической инвентаризации о назначении здания на момент обращения с заявлением о его передаче. Например, распоряжением от 26.11.2015 № 22100 в собственность Приходу храма Влахернской иконы Божией Матери в Кузьминках гор. Москвы передано в собственность здание по адресу: г. Москва, ул. Кузьминская, д. 7, стр. 4, изначально не имевшее религиозного назначения (здание конечного остановочного пункта автобусного маршрута), но перепрофилированное после его передачи в безвозмездное пользование религиозной организации для размещения воскресной школы. Распоряжением от 27.09.2016 № 27565 в собственность Приходу храма Живоначальной Троицы на Грязех у Покровских ворот гор. Москвы переданы здания по адресам: г. Москва, ул. Покровка, 13А, стр. 1, Чистопрудный бульвар, д. 14/15, стр. 8 и д. 14, стр. 9, которые были построены в период размещения в здании храма светских организаций и изначально не имели религиозного назначения, но были предоставлены религиозной организации на праве безвозмездного

пользования и приспособлены для использования в качестве дома причта, воскресной школы и мастерской для ремонта церковной утвари.

Указанная выше позиция не является, однако, единой и неизменной. По заявлениям религиозных организаций о передаче в собственность зданий данной категории принимаются также решения об отказе, основанные на мнении уполномоченного органа о недоказанности факта перепрофилирования. Начато формирование судебной практики, которая на настоящее время позволяет сделать вывод, в частности, о том, что достаточным доказательством факта перепрофилирования здания является передача его религиозной организации в безвозмездное пользование при условии использования в целях религиозного назначения, то есть для обеспечения основных целей деятельности религиозной организации, предусмотренных ее Уставом.

Решением Арбитражного суда города Москвы от 26.04.2018 по делу № А40-33486/18⁸⁴, оставленным без изменения судами апелляционной и кассационной инстанций, признан незаконным отказ Территориального управления Росимущества в гор. Москве в передаче в собственность Подворью Патриарха Московского и всея Руси храма Иерусалимской иконы Божией Матери за Покровской заставой гор. Москвы зданий по адресам: г. Москва, ул. Талалихина, д. 24, стр. 2, 3, 5, которые были предоставлены в безвозмездное бессрочное пользование Подворью в соответствии с договором от 26.06.1996 № 01-6/1111 под цели религиозного назначения. При этом ранее здания религиозного назначения не имели. В соответствии с техническими паспортами на день передачи в пользование Подворью они имели следующие назначения и классификации помещений: стр. 2 – назначение: гостиница, классификация помещений: жилая в нежилом помещении, учрежденческая, прочая, стр. 3 – назначение: административное, классификация помещений: складская, гаражи, учрежденческая, стр. 5 – назначение: караульное помещение, классификация помещений: прочая. Однако договор, по мнению суда, возложил на пользователя обязанность, а пользователь принял на себя обязанность использовать помещения исключительно по их новому назначению, установленному договором, – под цели религиозного назначения. Требования договора пользователем соблюдались, объекты на протяжении более чем 20 лет использовались исключительно по их прямому назначению, установленному в договоре (под цели религиозного назначения).

⁸⁴ Решение Арбитражного суда города Москвы от 26.04.2018, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 17.07.2018 №09АП-29871/2018, постановление Арбитражного суда Московского округа от 14.11.2018 по делу № А40-33486/18. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/77571616-8400-49d8-a33d-9587ccd0f3b6> (дата обращения: 18.03.2020).

На основании изложенных обстоятельств судом был сделан вывод об установлении в договоре безвозмездного пользования нового назначения использования объектов и, соответственно, их перепрофилировании.

Аналогичная позиция сформулирована арбитражными судами первой и апелляционной инстанций в актах по делу № А40-249128/19⁸⁵ по заявлению Православного прихода храма свт. Николая Мирликийского в Зеленограде гор. Москвы к Департаменту городского имущества города Москвы. В рамках дела оспорено решение Департамента об отказе в передаче в собственность Приходу здания по адресу: г. Москва, г. Зеленоград, проезд № 4921, д. 3, стр. 3, которое распоряжением Правительства Москвы от 18.08.2003 № 1469-РП было передано в безвозмездное пользование религиозной организации под культовые цели. Цели использования указаны также в договоре безвозмездного пользования от 08.08.2005 № 00-163, заключенном на основании данного распоряжения. Суды пришли к выводу о том, что хотя спорный объект был построен как «зал гражданских панихид», то есть не имел религиозного назначения, однако, предусмотрев в договоре новые цели использования, уполномоченный орган государственной власти изменил его изначальное назначение, в связи с чем здание соответствует критериям, установленным частью 1 статьи 12 Федерального закона № 327-ФЗ и подлежит передаче в собственность религиозной организации.

Анализ практики реализации Федерального закона № 327-ФЗ, проведенный в настоящей главе на примере города Москвы, свидетельствует о том, что органами государственной власти, уполномоченными на безвозмездную передачу религиозным организациям недвижимого имущества, являющегося государственной собственностью, принимаются преимущественно положительные решения, демонстрируется готовность к конструктивному взаимодействию с Русской Православной Церковью. Данная позиция подтверждается руководством уполномоченных органов в ходе рабочих встреч и совещаний с представителями Русской Православной Церкви, посвященных вопросам передачи церковного имущества. Практика работы профильной церковной структуры – Службы имущественных отношений Русской Православной Церкви также позволяет прийти к выводу о налаженном процессе передачи недвижимого имущества религиозным организациям в городе Москве и эффективном сотрудничестве с уполномоченными органами исполнительной власти. Вместе с тем, необходимо констатировать наличие ряда проблем

⁸⁵ Решение Арбитражного суда города Москвы от 17.12.2019, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 28.02.2020 № 09АП-4145/2020 по делу № А40-249128/19. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/ba2c73a9-7be0-461f-b931-6b6652894029> (дата обращения: 18.03.2020).

при передаче некоторых категорий недвижимости, таких как здания, построенные для проживания священно- и церковнослужителей, доходные дома приходов и монастырей, а также перепрофилированные здания, целевое назначение которых было изменено для обеспечения деятельности религиозных организаций.

В целях преодоления указанных выше препятствий к получению православными религиозными организациями недвижимости на настоящем этапе осуществляется, прежде всего, формирование судебной практики, которая впоследствии должна послужить ориентиром для принятия решений органами исполнительной власти, уполномоченными на рассмотрение заявлений религиозных организаций в рамках Федерального закона № 327-ФЗ.

Одновременно представляется целесообразным внесение изменений действующей нормативной правовой базы. В частности, имеется необходимость, как видится, в уточнении определения имущества религиозного назначения, закрепленного в статье 2 Федерального закона № 327-ФЗ, в целях конкретизации понятия «обеспечение деятельности религиозных организаций». Сформировавшаяся судебная практика свидетельствует о включении в указанное понятие деятельности, направленной на получение дохода, обеспечивающего богослужebную и иные сферы жизни религиозной организации, а также обеспечение жильем священников и других работников религиозной организации. Также должен быть определен подзаконными актами порядок подтверждения факта перепрофилирования или реконструкции объекта недвижимого имущества для использования по религиозному назначению на день вступления в силу Федерального закона № 327-ФЗ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В работе рассмотрены основания и порядок передачи недвижимого имущества религиозным организациям в Российской Федерации на современном этапе развития законодательства, проанализирована нормативная правовая база, регулирующая общественные отношения в данной сфере и практика органов государственной власти, уполномоченных на рассмотрение вопросов такой передачи, дана общая характеристика работы по передаче недвижимого имущества православным религиозным организациям на примере города Москвы.

Проведенный анализ позволил сделать вывод о том, что на сегодняшний день сформирован основной корпус нормативных правовых актов, регламентирующих процесс передачи религиозным организациям недвижимого имущества, являющегося государственной собственностью и принадлежавшего Русской Православной Церкви (а также другим конфессиям) до его изъятия в советский период истории России.

Федеральный закон от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности», разработка которого была инициирована Русской Православной Церковью, стал результатом нового этапа развития церковно-государственных отношений. Принятию закон предшествовала широкая общественная дискуссия, в ходе которой в проект закона были включены положения, направленные как на соблюдение прав и законных интересов религиозных организаций, так и на сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения. Федеральный закон № 327-ФЗ устранил ряд существенных пробелов в правовом регулировании отношений, связанных с предоставлением объектов недвижимости религиозным организациям. На настоящее время выпущены все подзаконные акты, издание которых предусмотрено данным законом. Русской Православной Церковью организована работа по получению государственного и муниципального имущества в собственность и безвозмездное пользование религиозных организаций. В целях обеспечения данной работы в Московской городской епархии и содействия другим епархиям создано профильное подразделение – Служба имущественных отношений Русской Православной Церкви.

В работе рассмотрен действующий порядок обращения религиозных организаций с заявлениями о безвозмездной передаче недвижимого имущества из государственной собственности, а также порядок принятия уполномоченным органом государственной власти решения о такой передаче и фактической передачи имущества. Действующие нормативно-правовые требования предусматривают условия для гарантий прав религиозных организаций

на получение имущества при наличии законных оснований, а также прав и законных интересов государственных предприятий и учреждений, которые используют недвижимое имущество, подлежащее передаче на основании Федерального закона № 327-ФЗ. Органами государственной власти, уполномоченными на рассмотрение заявлений религиозных организаций о передаче недвижимого имущества, в большинстве случаев проявляется готовность к взаимоприемлемому сотрудничеству и диалогу с Русской Православной Церковью. Такая ситуация обусловлена, прежде всего, общим направлением государственной политики в данной сфере. Вместе с тем неверно было бы не учитывать доброжелательный и конструктивный подход руководства большинства государственных органов, обеспечивающих работу по передаче церковного имущества религиозным организациям в Московском регионе.

Анализ нормативного регулирования и правоприменительной практики в рассматриваемой сфере позволяет также сделать выводы о наличии ряда проблем при реализации Федерального закона № 327-ФЗ. Одна группа проблем связана с доказыванием соответствия имущества, испрашиваемого религиозными организациями, критериям, предусмотренным Федеральным законом № 327-ФЗ. К такому имуществу относятся, в частности, здания, построенные как дома для проживания священнослужителей и церковнослужителей, доходные дома приходов и монастырей, а также объекты недвижимости, которые не имеют религиозного назначения, но на момент вступления в силу Федерального закона № 327-ФЗ были перепрофилированы (целевое назначение которых изменено) для осуществления и (или) обеспечения деятельности религиозных организаций, и переданы в установленном порядке этим организациям в безвозмездное пользование. Другая группа проблем обусловлена объективными обстоятельствами, связанными с отсутствием федерального имущества и имущества субъектов Российской Федерации, пригодного для предоставления государственным предприятиям и учреждениям, занимающим здания и помещения, подлежащие передаче религиозным организациям в соответствии с Федеральным законом № 327-ФЗ, что препятствует фактической передаче таких объектов даже по истечении установленного срока. Третью группу сложностей, имеющих место при реализации Федерального закона № 327-ФЗ, можно отнести к временным, связанным с изменением государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере имущественных прав религиозных организаций. К этой группе относятся упоминавшиеся в работе проблемы отсутствия государственной регистрации права собственности публично-правовых образований на объекты недвижимого имущества, подлежащие передаче религиозным организациям, и их государственного кадастрового учета, а также встречающиеся до настоящего времени случаи отчуждения государственного

или муниципального имущества, подлежащего передаче религиозным организациям в соответствии с Федеральным законом № 327-ФЗ, в частную собственность лиц, не являющихся религиозными организациями.

Первая группа проблем, как было показано в работе, является следствием недостаточной конкретизации в нормативных правовых актах, во-первых определения имущества религиозного назначения, во-вторых, процедуры обоснования религиозными организациями своего права на получение имущества, в частности, перепрофилированного недвижимого имущества. Безусловно, прогрессивным следует считать включение в законодательную базу положения о возможности безвозмездной передачи такого имущества религиозным организациям в том же порядке, который предусмотрен для передачи имущества религиозного назначения. Вместе с тем представляется целесообразным издание подзаконного акта, устанавливающего порядок подтверждения факта перепрофилирования имущества для целей осуществления и (или) обеспечения деятельности религиозных организаций, то есть его соответствия критериям, предусмотренным частью 1 статьи 12 Федерального закона № 327-ФЗ.

Практика применения Федерального закона № 327-ФЗ также выявила целесообразность уточнения определения имущества религиозного назначения, которое содержится в статье 2, а именно конкретизации понятия «обеспечение деятельности религиозных организаций». В частности, имеющаяся на настоящее время судебная практика свидетельствует о включении в данное понятие деятельности, направленной на получение дохода, обеспечивающего богослужебную и иные виды деятельности религиозных организаций, а также обеспечение жильем священников и других работников религиозной организации. Внесение соответствующих изменений, несомненно, должно осуществляться во взаимодействии с Русской Православной Церковью и представителями других крупных конфессий, действующих на территории Российской Федерации.

Решение проблем, отнесенных ко второй группе, связанных с обеспечением государственных предприятий и учреждений необходимыми помещениями для высвобождения зданий, подлежащих передаче религиозным организациям, как представляется, станет актуальным по прошествии нескольких лет, то есть по мере накопления объектов, законодательно установленный срок фактической передачи которых истечет (шесть лет с момента принятия к рассмотрению заявления религиозной организации).

Третья группа проблем, которые встречаются при обращении религиозных организаций с заявлениями о передаче недвижимого имущества в рамках Федерального закона № 327-ФЗ, таких как отсутствие государственной регистрации права собственности

публично-правовых образований на объекты недвижимости, подлежащие передаче, и их государственного кадастрового учета, постепенно устраняется – органы государственной власти, уполномоченные на управление государственным имуществом и имуществом субъектов Российской Федерации, проводят работу по государственной регистрации права собственности на объекты недвижимого имущества, которые входят в состав публичной собственности соответствующего уровня. Длительность данного процесса связана во многом с отсутствием финансирования кадастровых и технических работ, необходимых для постановки таких объектов на кадастровый учет. Упомянутые выше факты отчуждения государственного имущества, подлежащего передаче религиозным организациям в соответствии с Федеральным законом № 327-ФЗ, в собственность лиц, не являющихся религиозными организациями, оспариваются в судебном порядке. Такие факты не являются частыми и, как видится, формирование соответствующей судебной практики будет способствовать их исключению, поскольку сформировавшаяся судебная практика в подавляющем большинстве случаев учитывается государственными органами при принятии решений.

В настоящее время Русской Православной Церковью продолжается работа, направленная на оптимизацию и совершенствование порядка получения недвижимого имущества, являющегося публичной собственностью, и взаимодействия с органами государственной власти, уполномоченными на передачу такого имущества на основании Федерального закона № 327-ФЗ. Профильными синодальными учреждениями и религиозными организациями осуществляется сотрудничество с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и его территориальными органами, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Министерством культуры Российской Федерации, соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими заинтересованными государственными структурами.

Список источников и литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации / Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // Российская газета. 2002. 27 июля. В ред. от 02.12.2019.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. – № 32. Ст. 3301. В ред. от 16.12.2019.
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. – № 44. Ст. 4147. В ред. от 18.03.2020.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. – № 32. Ст. 3340. В ред. от 18.03.2020.
6. Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. – № 39. Ст. 4465. В ред. от 02.12.2019.
7. Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 № 73-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. – № 26. Ст. 2519. В ред. от 18.07.2019.
8. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // Российская газета. 2002. 27 июля. В ред. от 06.06.2019.
9. Федеральный закон от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» // Российская газета. 2010. 3 декабря. В ред. от 23.06.2019.
10. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. – № 29 (часть I). Ст. 4344. В ред. от 02.08.2019
11. Распоряжение Президента Российской Федерации от 23 апреля 1993 г. № 281-рп «О передаче религиозным организациям культовых зданий и иного имущества» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. – № 17. Ст. 1455.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2001 г. № 490 «О порядке передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, отнесенного к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, либо документам Архивного фонда Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. – № 28. Ст. 2889. В ред. от 21.04.2011.
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1226 «Об утверждении Правил формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной собственности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. – № 3. Ст. 431.
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2011 г. № 324 «О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на осуществление отдельных полномочий в целях реализации Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011 г. – № 18. Ст. 2650.
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2011 г. № 325 «О перечне документов, обосновывающих право религиозной организации на получение имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и порядке их выдачи» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. – № 18. Ст. 2651. В ред. от 05.10.2016.
16. Постановление Правительства РФ от 12 августа 2011 г. № 678 «Об утверждении Положения о комиссии по вопросам, возникающим при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной собственности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. – № 34. Ст. 4984.
17. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 июля 2011 г. № 355 «Об утверждении Примерной формы решения о передаче религиозной организации в собственность или безвозмездное пользование государственного или муниципального имущества религиозного назначения, а также имущества, соответствующего критериям, установленным частью 3 статьи 5 и частью 1 статьи 12 Федерального закона “О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности”, и Примерной формы договора безвозмездного пользования государственным или

муниципальным имуществом религиозного назначения, а также имуществом, соответствующим критериям, установленным частью 3 статьи 5 и частью 1 статьи 12 Федерального закона “О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности”» // «Российская газета». 2011. 26 октября.

18. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 июля 2011 г. № 356 «Об утверждении Примерной формы решения о передаче религиозной организации в собственность или безвозмездное пользование находящегося в государственной или муниципальной собственности объекта культурного наследия, являющегося имуществом религиозного назначения либо имуществом, соответствующим критериям, установленным частью 3 статьи 5 и частью 1 статьи 12 Федерального закона “О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности”, и Примерной формы договора безвозмездного пользования находящимся в государственной или муниципальной собственности объектом культурного наследия, являющимся имуществом религиозного назначения либо имуществом, соответствующим критериям, установленным частью 3 статьи 5 и частью 1 статьи 12 Федерального закона “О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности”» // «Российская газета». 2011. 26 октября.

19. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 декабря 2011 г. № 704 «О создании комиссии по вопросам, возникающим при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной собственности». [Электронный ресурс]. URL: <http://old.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/> (дата обращения: 29.02.2020).

20. Постановление Правительства Москвы от 17 мая 2011 г. № 204-ПП «О мерах по реализации в городе Москве Федерального закона от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности». [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/ (дата обращения: 29.02.2020).

21. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 3 марта 2014 г. № 102 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом государственной услуги по предоставлению религиозным организациям в собственность или безвозмездное пользование федерального имущества религиозного назначения, а также федерального имущества, соответствующего критериям, установленным частью 3 статьи 5 и (или) частью 1

статьи 12 Федерального закона от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной и муниципальной собственности». [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70722328/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 29.02.2020).

22. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 01.07.2015 № 1887 «О реализации отдельных положений статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_47216/ (дата обращения: 18.03.2020).

23. Постановление Правительства Москвы от 16 июня 2011 г. № 266-ПП «Об утверждении Порядка формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям государственного имущества религиозного назначения, принадлежащего на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственным унитарным предприятиям, государственным учреждениям, казенным предприятиям, а также объектов жилищного фонда, находящихся в пользовании физических лиц, передача которого невозможна без проведения мероприятий по высвобождению данного имущества». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mos.ru/dgi/documents/normativnye-dokumenty/view/180676220/> (дата обращения: 29.02.2020).

24. Распоряжение Правительства Москвы от 16 июня 2011 г. № 271-рп «Об утверждении Положения о Комиссии по урегулированию разногласий, возникающих при рассмотрении заявлений религиозных организаций при передаче имущества религиозного назначения». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/10064220/> (дата обращения: 29.02.2020).

25. Распоряжение Департамента имущества города Москвы от 23.05.2011 № 1072-р «О порядке рассмотрения Департаментом имущества города Москвы обращений религиозных организаций о передаче в собственность или безвозмездное пользование государственного имущества религиозного назначения». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mos.ru/dgi/documents/normativnye-dokumenty/view/179607220/> (дата обращения: 29.02.2020).

26. Приказ Комитета по управлению государственным имуществом Псковской области от 29 марта 2014 № 1294 «Об утверждении Административного регламента предоставления Комитетом по управлению государственным имуществом Псковской области государственной услуги по предоставлению религиозным организациям в собственность или безвозмездное пользование государственного имущества религиозного назначения, а также

государственного имущества, соответствующего критериям, установленным частью 3 статьи 5 и (или) частью 1 статьи 12 Федерального закона от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной и муниципальной собственности» [Электронный ресурс]. – URL:<http://gki.pskov.ru/gosudarstvennye-unitarnye-predpriyatiya/administrativnye-reglamenti> (дата обращения: 29.02.2020).

27. Распоряжение Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга от 21 июля 2015 г. № 28-р «Об утверждении Административного регламента Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга по предоставлению государственной услуги по принятию решений о передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной собственности Санкт-Петербурга». [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/537978867> (дата обращения: 30.01.2018). В ред. от 18.07.2017.

28. Заключение № 193 (1996) Парламентской ассамблеи Совета Европы «По заявке России на вступление в Совет Европы» (Принято в г. Страсбурге 25.01.1996) [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/90199660>. (дата обращения: 30.01.2018).

Разъяснения федеральных органов исполнительной власти

1. Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. № 03-05-04-03/70406. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=152144&dst=429496725> (дата обращения: 18.03.2020).

2. Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 25 мая 2016 г. № 03-05-06-03/29946. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=157479#016655505240320384>. (дата обращения: 18.03.2020).

3. Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 марта 2017 г. № ОГ-Д23-2633 «О рассмотрении обращения». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/418821.html>. (дата обращения: 18.03.2020).

Документы органов государственной власти города Москвы

1. Архивная справка Департамента культурного наследия города Москвы от 21.07.2014 № 86/1.

2. Архивная справка Департамента культурного наследия города Москвы от 10.09.2019 № 507/1.

3. Архивная справка Департамента культурного наследия города Москвы от 11.10.2019 № 511/1.
4. Распоряжение Департамента городского имущества города Москвы от 15.04.2015 № 5026 «О передаче в собственность Религиозной организации «Подворье Патриарха Московского и всея Руси храма Всех Святых во Всехсвятском на Соколе г. Москвы Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)» здания по адресу: г. Москва, Ленинградский просп., д. 73А, стр. 3».
5. Распоряжение Департамента городского имущества города Москвы от 26.11.2015 № 22100 «О передаче в собственность Местной религиозной организации Православному приходу храма Живоначальной Троицы на Грязех у Покровских ворот гор. Москвы г. Москвы Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) зданий по адресам: г. Москва, ул. Покровка, 13А, стр. 1, Чистопрудный бульвар, д. 14/15, стр. 8, д. 14, стр. 9».
6. Распоряжение Департамента городского имущества города Москвы от 27.09.2016 № 27565 «О передаче в собственность Местной религиозной организации Православному приходу храма Влахернской иконы Божией Матери в Кузьминках гор. Москвы г. Москвы Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) здания по адресу: г. Москва, ул. Кузьминская, д. 7, стр. 4».
7. Распоряжение Департамента городского имущества города Москвы от 11.12.2019 № 49801 «О передаче в собственность религиозной организации Русской Православной Церкви недвижимого имущества по адресам: г. Москва, ул. Советской Армии, д. 12, стр. 1 и 2».
8. Распоряжение Департамента городского имущества города Москвы от 28.01.2020 № 2282 «О передаче в собственность православной религиозной организации «Подворье Патриарха Московского и всея Руси храма святителя Николая Мирликийского в Котельниках г. Москвы» недвижимого имущества».

Утратившие силы нормативные правовые акты

1. Закон СССР от 1 октября 1990 г. № 1689-1 «О свободе совести и религиозных организациях» // «Ведомости СНД СССР и ВС СССР». 1990. № 41. [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.garant.ru/5226692/> (дата обращения: 30.01.2018).
2. Закон РСФСР от 25 октября 1990 г. № 267-1 «О свободе вероисповеданий». [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3953/ (дата обращения: 30.01.2018).

3. Декрет Совета народных комиссаров РСФСР от 23 января 1918 г. «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» // Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства. 1918. 23.01.1918. [Электронный ресурс]. – URL: <http://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/5325/> (дата обращения: 30.01.2018).

Судебные акты

1. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 22.01.2004 № 41-О. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_47216/ (дата обращения: 18.03.2020).

2. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 02.08.2018 № 305-ЭС18-1323 по делу № А40-30217/2017. [Электронный ресурс]. – URL: http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/36c0cb0b-e0dd-4e26-b779-1410ecd71750/33b39287-a942-47d3-86ef-336190ef15fd/A40-30217-2017_20180802_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

3. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 04.06.2015 по делу № А40-98077/2014. [Электронный ресурс]. – URL: http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/90a5d4ced208-4d60-896e-586633308593/d29fcc90-8c1d-4b60-acd7-7002900f3f8d/A40-98077-2014_20150604_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

4. Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 21.06.2016 по делу № А56-63212/2015. [Электронный ресурс]. – <https://base.garant.ru/41218953/> (дата обращения: 18.03.2020).

5. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 31.01.2017 по делу № А40-120676/2016. [Электронный ресурс]. – URL: http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/fc59bf7a-619d-440f-8a44-fc815181e50b/56840016-8e9b-4d8a-b8f9-6031f9e0d6af/A40-120676-2016_20170131_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

6. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 14.11.2018 по делу № А40-33486/18. [Электронный ресурс]. – URL: http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/77571616-8400-49d8-a33d-9587ccd0f3b6/9ffbb619-91f3-4e00-bdc7-e2c2eedc1905/A40-33486-2018_20181114_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

7. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 15.08.2019 по делу № А40-263281/18. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/32ab766a-8743-4861-b16e-36165f5e5f81/66fe8695-e936-4a33-8ca5-1e842625b292/A40-263281->

2018_20190815_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

8. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 25.12.2019 по делу № А40-8266/2019. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/2c60b767-10fd-4450-af73-2cebd96ade24/f9d39f28-8bb7-4441-86e4-9bed34bd8094/A40-8266->

2019_20191225_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

9. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 18.02.2015 № 09АП-59010/2014-АК по делу № А40-98077/2014. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/90a5d4ce-d208-4d60-896e-586633308593/af0e3a63-2e38-456c-9309-e8ad128bb365/A40-98077->

2014_20150218_Postanovlenie_apelljacionnoj_instancii.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

10. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 12.10.2016 № 09АП-45773/2016-АК. по делу № А40-120676/2016. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/fc59bf7a-619d-440f-8a44-fc815181e50b/6f4d6968-327b-413e-990e-61671d046961/A40-120676->

2016_20161012_Postanovlenie_apelljacionnoj_instancii.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

11. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 17.07.2018 № 09АП-29871/2018 по делу № А40-33486/18. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/77571616-8400-49d8-a33d-9587ccd0f3b6/eace6559-9540-4460-8482-fc08d54269c7/A40-33486->

2018_20180717_Postanovlenie_apelljacionnoj_instancii.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

12. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 24.04.2019 № 09АП-12237/2019 по делу № А40-263281/18. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/32ab766a-8743-4861-b16e-36165f5e5f81/ca1da7ac-c438-46a1-a82d-cdafb9207fd0/A40-263281->

2018_20190424_Postanovlenie_apelljacionnoj_instancii.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

13. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 18.09.2019 № 09АП-39515/2019 по делу № А40-8266/2019. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/2c60b767-10fd-4450-af73-2cebd96ade24/415dbec0-ed46-48ae-9fb5-f75839e81ca6/A40-8266->

2019_20190918_Postanovlenie_apelljacionnoj_instancii.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

14. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 28.02.2020 № 09АП-4145/2020 по делу № А40-249128/19. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/ba2c73a9-7be0-461f-b931-6b6652894029/242a67be-8f86-43cb-a943-670b24ab4a48/A40-249128->

2019_20200228_Postanovlenie_apelljacionnoj_instancii.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

15. Решение Арбитражного суда города Москвы от 31.10.2014 по делу № А40-98077/2014. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/90a5d4ce-d208-4d60-896e-586633308593/136af5bb-0e78-43f4-9d61-822ebe064336/A40-98077->

2014_20141031_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

16. Решение Арбитражного суда города Москвы от 26.07.2016. по делу № А40-120676/2016. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/fc59bf7a-619d-440f-8a44-fc815181e50b/cb541318-f7f5-4c16-b5ee-a59e56ef2003/A40-120676->

2016_20160726_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

17. Решение Арбитражного суда города Москвы от 26.04.2018 по делу № А40-33486/18. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/77571616-8400-49d8-a33d-9587ccd0f3b6/8e1ba878-7ca1-4fd9-a98b-085c2ab5941f/A40-33486->

2018_20180426_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

18. Решение Арбитражного суда города Москвы от 30.01.2019 по делу № А40-263281/18. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/32ab766a-8743-4861-b16e-36165f5e5f81/d3296438-05f8-483d-b864-990846584b38/A40-263281->

2018_20190130_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

19. Решение Арбитражного суда города Москвы от 28.05.2019 по делу № А40-8266/2019. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/2c60b767-10fd-4450-af73-2cebd96ade24/d1d124c6-e180-4a1a-932a-14622c2ea79e/A40-8266->

2019_20190528_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

20. Решение Арбитражного суда города Москвы от 17.12.2019 по делу № А40-249128/19. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/ba2c73a9-7be0-461f-b931-6b6652894029/9414c47e-f648-43d8-b0ac-95a9618b360a/A40-249128->

2019_20191217_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 18.03.2020).

Нормативные акты Русской Православной Церкви

1. Устав Русской Православной Церкви, утв. Архиерейским Собором 2000 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.patriarchia.ru/db/document/133114> (дата обращения: 29.02.2020).
2. Основы социальной концепции Русской Православной Церкви утв. Архиерейским Собором 2000 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/141422.html>.
3. Определение Освященного Архиерейского Собора Русской Православной Церкви от 27 июня 2008 г. «О вопросах внутренней жизни и внешней деятельности Русской Православной Церкви» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/1402551.html> (дата обращения: 09.02.2018).
4. Определение Освященного Архиерейского Собора Русской Православной Церкви от 4 февраля 2011 г. «О вопросах внутренней жизни и внешней деятельности Русской Православной Церкви» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/1402551.html> (дата обращения: 09.02.2018).
5. Постановления Освященного Архиерейского Собора Русской Православной Церкви от 5 февраля 2013 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/2777929> (дата обращения: 29.02.2020).
6. Положение о едином порядке владения, пользования и распоряжения недвижимым и особо ценным движимым имуществом религиозных организаций Русской Православной Церкви, утвержденное определением Священного Синода Русской Православной Церкви от 27 июля 2011 г. (журнал № 77). [Электронный ресурс]. – URL: http://www.jmp.ru/archiv/Jmp_7_2012_small.pdf (дата обращения: 29.02.2020).
7. Письмо Юбилейного Архиерейского Собора Президенту Российской Федерации В.В. Путину. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/418821.html> (дата обращения: 09.02.2018).

Научная литература

Научные монографии, учебные пособия, сборники документов

1. Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. – 5-е изд. Спб.; Киев, 1907 [Электронный ресурс]. – URL: <http://civil.consultant.ru/reprint/books/352/2.html> (дата обращения: 30.01.2018).
2. Гордиенко Н.С. Н.М. Никольский и его «История русской церкви». В кн.: Никольский Н.М. История русской церкви. – М., 1985. С. 1 [Электронный ресурс]. – URL:

- <https://profilib.net/chtenie/101834/nikolay-nikolskiy-istoriya-russkoy-tserkvi.php> (дата обращения: 30.01.2018).
3. Красножен М.Е. Краткий очерк церковного права. Юрьев.: Типография К. Маттисена, 1900. С. 147-154.
 4. Милютин В.А. О церковных имуществах духовенства в России. – М., 1862 [Электронный ресурс]. – URL: <https://dlib.rsl.ru> (дата обращения: 07.01.2020).
 5. Михаил Горчаков, свящ. Монастырский приказ (1649 - 1725). Опыт историко-юридического исследования. – СПб.: Типография А. Траншеля, 1868 [Электронный ресурс]. – URL: <http://elib.shpl.ru/ru/nodes/4487-gorchakov-m-i-monastyrskiy-prikaz-1649-1725-g-opyt-istorichesko-yuridicheskogo-issledovaniya-spb-1868> (дата обращения: 30.01.2018).
 6. Михаил Горчаков, свящ. О земельных владениях всероссийских митрополитов, патриархов и Св. Синода (988 - 1738 гг.): Из опытов исследования в истории русского права свящ. М. Горчакова. – СПб.: Типография А. Траншеля, 1871 [Электронный ресурс]. – URL: <http://civil.consultant.ru/reprint/books/70/> (дата обращения: 30.01.2018).
 7. Никодим (Милаш), епископ Долматинский. Православное церковное право. – Спб., 1897 [Электронный ресурс]. – URL: https://azbyka.ru/otechnik/Nikodim_Milash/pravoslavnoe-tserkovnoe-pravo/ (дата обращения: 30.01.2018).
 8. Никольский Н.М. История русской церкви. – М., 1985. С. 103 [Электронный ресурс]. – URL: <https://profilib.net/chtenie/101834/nikolay-nikolskiy-istoriya-russkoy-tserkvi-103.php> (дата обращения: 30.01.2018).
 9. Павлов А. С. Курс церковного права (1900–1902 гг.) / Глав. ред. Сандулов Ю.А. – Переизд. – СПб.: Изд-во «Лань», 2002.
 10. Певцов В., прот. Лекции по церковному праву. – Спб., 1914 [Электронный ресурс]. – URL: https://azbyka.ru/otechnik/Vasilij_Pevcov/leksii-po-tserkovnomu-pravu/ (дата обращения: 30.01.2018).
 11. Победоносцев К.П. Курс гражданского права. Первая часть: Вотчинные права. – Переизд. – М.: Статут, 2002 [Электронный ресурс]. – URL: <http://civil.consultant.ru/elib/books/15/> (дата обращения: 30.01.2018).
 12. Суворов Н.С. Учебник церковного права. – М.: Печатня А.И. Снегиревой, 1908 [Электронный ресурс]. – URL: https://azbyka.ru/otechnik/Nikolaj_Suvorov/uchebnik-tserkovnogo-prava/ (дата обращения: 11.02.2020).
 13. Собрание документов Русской Православной Церкви. Том 2, часть 1: Деятельность Русской Православной Церкви. М., 2014.
 14. Собрание документов Русской Православной Церкви. Т. 2, ч. 2: Деятельность Русской Православной Церкви. – М., 2015.

15. Цыпин В., прот. История Русской Православной Церкви. Синодальный и новейший периоды. 1700 – 2005. – 4-е изд. – М.: Изд-во Сретенского монастыря, 2010.
16. Цыпин Владислав, прот. Каноническое право. – 2-е изд. – М.: Изд-во Сретенского монастыря, 2012.
17. Шахов М.О. Правовые основы деятельности религиозных объединений в Российской Федерации. – М.: Издательство Сретенского монастыря, 2019.

Статьи в периодических и других научных изданиях, доклады, другие публикации

1. Алексеева Н.И. Правовой режим имущества религиозного назначения: канонический аспект // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. – 2014. – № 9. – С. 114–121.
2. Баган В.В. Проблемы реализации законодательства о передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности // Право и государство: теория и практика. – 2016. – № 11. С. 61-63.
3. Баган В.В. Виды препятствий в реализации религиозными организациями прав на имущество религиозного назначения, 2016. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.publishing-vak.ru/file/archive-law-2016-10/6-bagan.pdf> (дата обращения: 06.02.2018).
4. Баган В.В. О некоторых результатах научного гражданско-правового анализа правоприменительной практики в части передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения // Право и образование. – 2016. – № 12. – С. 166–171.
5. Баган В.В. Правовой режим имущества религиозного назначения Русской Православной Церкви: Автореф. дисс. на соиск. учен. ст. канд. юрид. наук. – М., 2017.
6. Барсов Т.В. О церковно-хозяйственном управлении // Христианское чтение. 1872. № 6. С. 230-272.
7. Дорская А.А. Передача имущества религиозного назначения религиозным организациям: проблема юридической квалификации // Общество. Среда. Развитие (Terra Humana). – 2012. – № 2. – С. 107-111.
8. Дорская А.А. Правовое регулирование церковно-имущественных отношений в контексте мирового культурного развития // XIII Международные Лихачевские научные чтения. 2013. Материалы конференции. – 2013. – С. 465-467.
9. Дорская А.А. Правовой режим имущества религиозного назначения: методологические особенности изучения // Правовая инициатива. – 2014. – № 1 [Электронный ресурс]. – URL: <http://49e.ru/ru/2014/1>.

10. К вопросу о церковном имуществе и отношении государства к церковным недвижимым имениям в России: (Доклад Присяжного поверенного Н.Д. Кузнецова IV отделу Предсоборного Присутствия), 1906 [Электронный ресурс]. – URL: <http://archive.bogoslov.ru/bv/text/171619/index.html> (дата обращения: 11.02.2020).
11. Кулагин М.А. Изменения в законодательстве о передаче имущества религиозным организациям // Актуальные проблемы российского права. – 2011. – № 3. – С. 91–99.
12. Кулагин М.А. Правовой режим имущества, религиозного назначения, относящегося к объектам культурного наследия // Научная перспектива. – 2013. – № 7. – С. 19-20.
13. Овчинникова Ю.С. Вещные права религиозных организаций Русской Православной Церкви в Российской Федерации: Дисс. канд. юридич. наук. – М., 2002.
14. Павлов А.С. Архиерейский дом и епархия как юридические лица // Журнал юридического общества при императорском Санкт-Петербургском ун-те. 1895. Кн. 10. С. 41-92.
15. Павлов А.С. Монастыри и церкви как юридические лица // Журнал юридического общества при императорском Санкт-Петербургском ун-те. 1896. Кн. 6. С. 60-98
16. Павлов А.С. Центральная организация церкви как юридическое лицо // Журнал юридического общества при императорском Санкт-Петербургском ун-те. 1895. Кн. 5. С. 27-54.
17. Понкин И.В. Современное светское государство: конституционно-правовое исследование: Дис. На соиск. учен. ст. докт. юридич. наук: 12.00.02 / РАГС. – М., 2004.
18. Троицкий С.В. Наследство епископа в Православной Церкви (каноническая норма) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.bogoslov.ru/es/text/562470.html> (дата обращения: 03.02.2018).
19. Тупикин Р.В. Правовое регулирование отношений по поводу недвижимых имущественных объектов религиозного назначения в зарубежных странах (на примере государств Европы и Южной Америки): Автореф. дисс. на соиск. учен. ст. канд. юридич. наук. – М., 2017.
20. Тупикин Р.В. Шесть научно-концептуальных тезисов относительно правового положения недвижимых имущественных объектов религиозного назначения и о правовой природе таких объектов // Rocznik Teologiczny. – 2017/2. LIX. С. 349-361.
21. Хлыстов М.В. Право собственности Русской Православной Церкви и ее религиозных организаций: Автореф. дисс. на соиск. учен. ст. канд. юридич. наук. – М., 2011.
22. Шершнева-Цитульская И.А. О способах перехода права собственности на имущество Русской Православной Церкви в 1917–1918 гг. // Государство и право. – 2011. – № 8. – С. 77–85.